



Diagnóstico del Mercado Laboral del y Perfil Económico y Productivo del Departamento de Sucre



Sincelejo, Marzo de 2011

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre



Elaborado por
CORPORACION OBSERVATORIO DEL MERCADO DE TRABAJO EN SUCRE

Coordinador Investigación
JAVIER GUILLERMO DORICH DOIG

Investigadores
CLAUDIA MILENA PEREZ PERALTA
CARLOS PACHECO RUIZ

Director Corporación
HERNANDO JAIMES AMOROCHO



MinTrabajo
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

TABLA DE CONTENIDOS

Introducción	2
1. Contexto regional y demográfico	3
1.1. Características geopolíticas	3
1.2. Caracterización de la población	4
1.3. Indicadores demográficos	5
2. Oferta institucional y empresarial	8
2.1. Estructura empresarial	8
2.2. Indicadores de capital humano	10
3. Estructura y dinámica económica	14
3.1. Producto Bruto Interno	14
3.2. PIB per cápita	20
4. Mercado laboral	24
4.1. Indicadores del mercado laboral	24
4.2. Caracterización de la población ocupada	28
4.3. Caracterización de la población desocupada	35
4.4. Indicadores de informalidad	36
5. Encadenamientos y oportunidades productivas	37
5.1. Cadenas productivas sectoriales	37
5.2. Zonas francas e industriales	40
5.3. Identificación de oportunidades productivas	42
6. Conclusiones	47
7. Bibliografía	49
8. Anexo Estadístico	50
9. Glosario	59

1. Introducción

El Departamento de Sucre es una región de grandes oportunidades, pero que sin embargo constituye uno de los departamentos con mayores índices de pobreza en Colombia (63.7% en 2010). El presente documento analiza la dinámica productiva del departamento, así como la evolución de su mercado laboral, identificando puntos críticos para el análisis y proponiendo alternativas viables de cara al futuro. En la mayoría de casos, y siempre que sea posible, se enfatiza la comparación de Sucre con el resto de departamentos de la Región Caribe, así como con los promedios nacionales para las diferentes variables de análisis.

El documento consta de seis secciones. En la primera se describe brevemente el contexto regional y demográfico, presentando las principales características de la población sucreña. En la segunda se presenta la estructura empresarial así como algunos indicadores de capital humano. En la tercera se exponen las cifras de actividad económica a través del Producto Interno Bruto (PIB) por ramas de actividad económica, haciendo además un análisis de PIB per cápita. En la cuarta sección se muestra la dinámica del mercado laboral en el departamento, con énfasis en la evolución de indicadores como la tasa de desempleo, la tasa de ocupación (demanda laboral) y la de participación (oferta laboral). En la quinta sección se discuten los encadenamientos y oportunidades productivas en el departamento, señalando actividades y sectores específicos con potencial. Finalmente, en la sexta sección se presentan las conclusiones del estudio.

El equipo de investigación espera que el presente trabajo sirva para un adecuado diagnóstico y la posterior implementación de planes de acción para el desarrollo del departamento.

1. Contexto regional y demográfico

En esta sección se presenta una breve descripción del Departamento de Sucre, así como de su población. Asimismo, se establecen comparaciones en materia de indicadores demográficos frente al promedio nacional.

1.1. Características geopolíticas

Sucre es uno de los treinta y dos (32) departamentos que tiene Colombia, cuya capital es la ciudad de Sincelejo. Este departamento pertenece a la región Caribe, y se ubica al norte del país (entre los 10°08'03" y 08°16'46" de latitud norte y los 74°32'35" y 75°42'25" de longitud oeste), con una extensión de 10.670 km², es decir, el 0.9% del territorio nacional. Limita al norte y al este con el Departamento de Bolívar, al sur con Córdoba y Bolívar y al oeste, con Córdoba y el mar Caribe.

Mapa 1: Contexto Geográfico de Sucre en Colombia

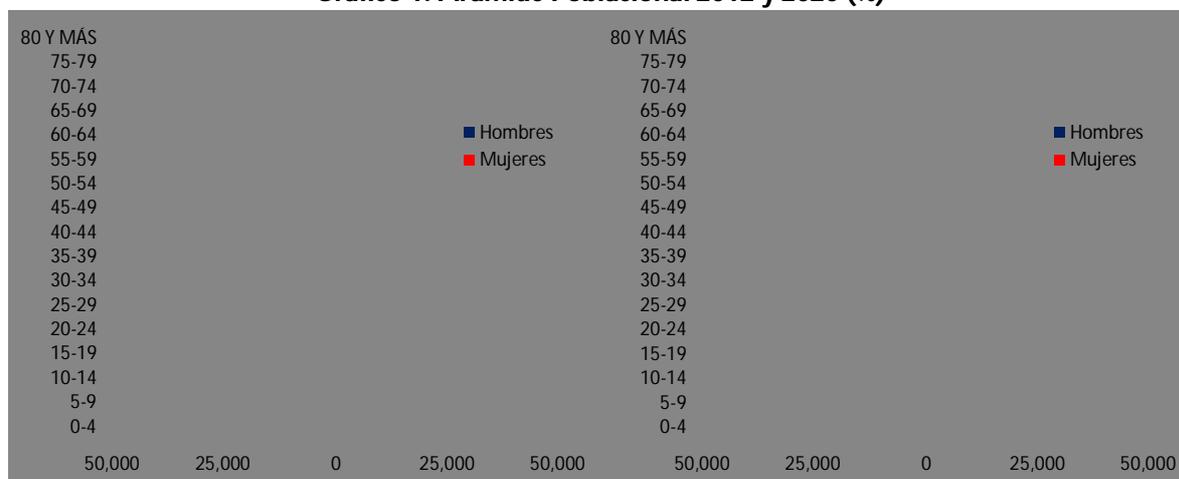


Fuente: DANE. Elaboración Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

1.2. Caracterización de la población

Según proyecciones oficiales del DANE, el Departamento de Sucre cuenta en 2012 con 826,780 habitantes, de los cuales un 50.68% corresponde a hombres. Asimismo, al observar la pirámide poblacional, se puede apreciar que la población sucreña está concentrada en los grupos quinquenales de menor edad (ver Gráfico 1). Así, la población menor de 20 años representa el 41.09% de la población; por el contrario, los habitantes de 60 años a más constituyen el 9.98% de la población.

Gráfico 1: Pirámide Poblacional 2012 y 2020 (%)



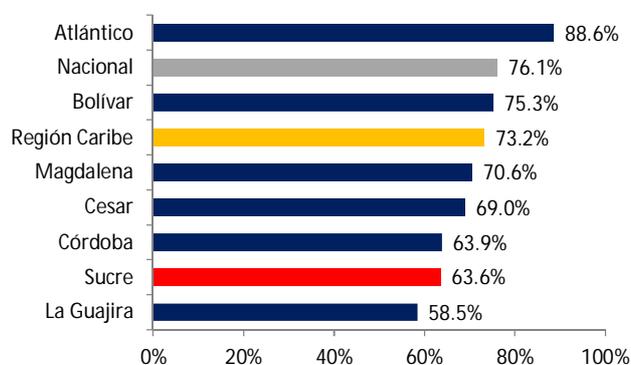
Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Así mismo, y en términos relativos, la población de Sucre representa en 2012 el 8.3% de la población de la Región Caribe y el 1.8% de la población nacional. Estas proporciones han permanecido relativamente estables en los últimos años, en la medida que la tasa de crecimiento poblacional de Sucre no difiere significativamente de la del resto del país.

Las proyecciones del DANE hacia 2020 muestran cambios importantes en la pirámide poblacional de Sucre. En particular, se espera un moderado envejecimiento de la población, que se reflejaría en una mayor participación relativa de los grupos quinquenales de mayor edad. Así, para 2020 la participación de la población menor de 20 años caería hasta 36.98%, en tanto que la de la población a partir de 60 años aumentaría hasta 11.80%. Por otro lado, se espera que la preponderancia masculina en la población sucreña se mantenga hacia 2020, concentrando el 50.64% de la población.

Por otro lado, en términos de la distribución entre zonas urbanas (cabeceras) y rurales (resto), el Departamento de Sucre presenta uno de los menores índices de población urbana, ubicándose en el puesto 17 entre los 24 departamentos analizados, con un 63.6% de residentes en las cabeceras municipales, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares de 2010 (ver Gráfico 2). El dato se ubica muy cerca del 64.0% reflejado en el Censo de 2005.

Gráfico 2: Participación de cabeceras municipales (%)



Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

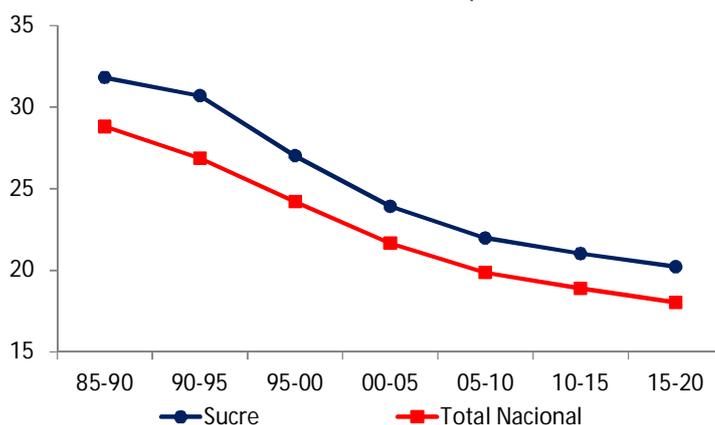
El rezago en los datos de urbanización del departamento se evidencia al compararlos con los de la región. Así, el índice de urbanización de la Región Caribe se ubicó en 73.2%; de hecho, Sucre supera solo a La Guajira en la región, y se ubica ligeramente por detrás de Córdoba. A nivel nacional las diferencias son incluso más marcadas, con un promedio de 76.1% en 2010, casi 13 puntos porcentuales por encima de los números de Sucre.

Finalmente, cabe señalar que el índice de urbanización de Sucre podría ser incluso inferior a lo que sugieren las cifras oficiales del DANE, puesto que algunas cabeceras presentan más características de zona rural que de urbana.

1.3. Indicadores demográficos

Tasa de natalidad: Al igual que en el resto del país, la tasa de natalidad en el Departamento de Sucre muestra una caída en los últimos quinquenios, ubicándose en 21.03 nacimientos por cada mil habitantes para el periodo 2010-2015 (ver Gráfico 2). Para el próximo quinquenio, se espera que la cifra continúe ajustándose a la baja, hasta llegar a 20.21. Asimismo, cabe señalar que la tasa de natalidad de Sucre ha sido consistentemente superior al total nacional durante todo el periodo de análisis.

Gráfico 2: Tasa de natalidad (por cada mil)

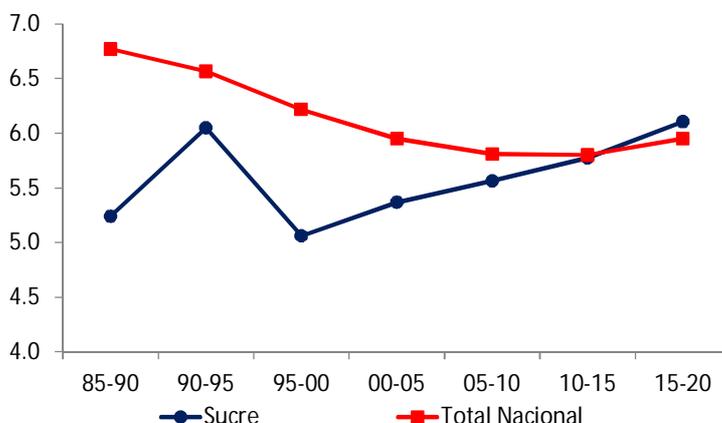


Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Tasa de mortalidad: En los últimos quinquenios, la tasa de mortalidad en Sucre se incrementó, hasta llegar a 5.77 por cada mil para el quinquenio 2010-2015. Las proyecciones del DANE muestran que para el periodo 2015-2020, la tasa de mortalidad continuaría incrementándose hasta 6.10. Así las cosas, para este período la tasa de mortalidad superaría al promedio nacional (5.95 por cada mil), lo que podría deberse a que el envejecimiento de la población no sería acompañado por un aumento proporcional en la esperanza de vida al nacer.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

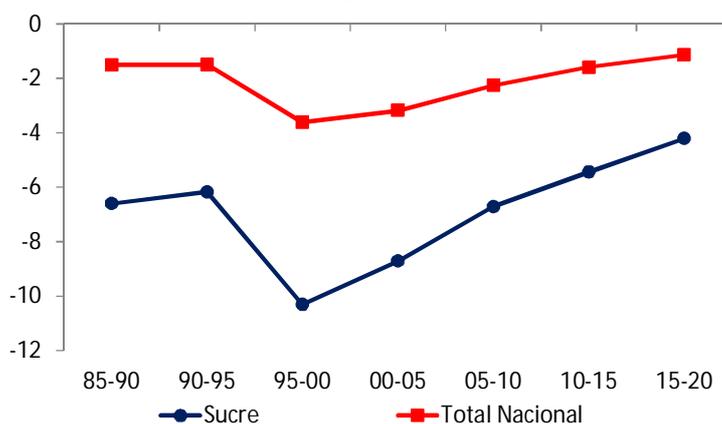
Gráfico 3: Tasa de mortalidad (por cada mil)



Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Tasa de migración neta: Además de las tasas de natalidad y mortalidad, los procesos de migración son también importantes para determinar el crecimiento poblacional. Al respecto, Sucre presenta una tasa de migración neta negativa para los periodos de análisis, lo que implica que las “salidas” de población (emigración) superaron las “llegadas” (inmigración). Para el periodo 2010-2015, la tasa de migración neta se ubicó en -5.44 por cada mil habitantes, lo que contrasta con un total nacional de -1.59 (ver Gráfico 4). Por su parte, para el periodo 2015-2020, la tasa de migración neta sería de -4.21 por cada mil, lo que sugiere que el proceso de migración de la población sucreña a otros departamentos e incluso otros países continuará en los próximos años.

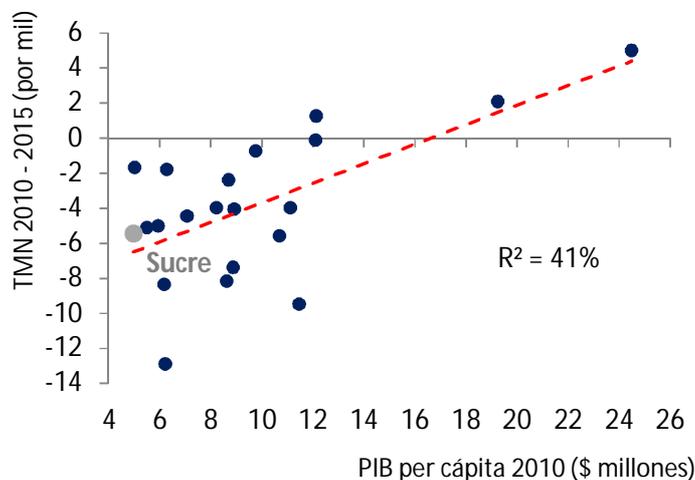
Gráfico 4: Tasa de migración neta (por cada mil)



Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Cabe señalar que este proceso de migración es relativamente consistente con el nivel de PIB per cápita de Sucre (ver Gráfico 5). Así, utilizando cifras de 2010, se puede apreciar que existe una clara relación entre migración e ingresos, con emigración en los departamentos de ingresos bajos (como Sucre) y inmigración hacia departamentos de ingresos altos (por ejemplo, Bogotá D.C.).

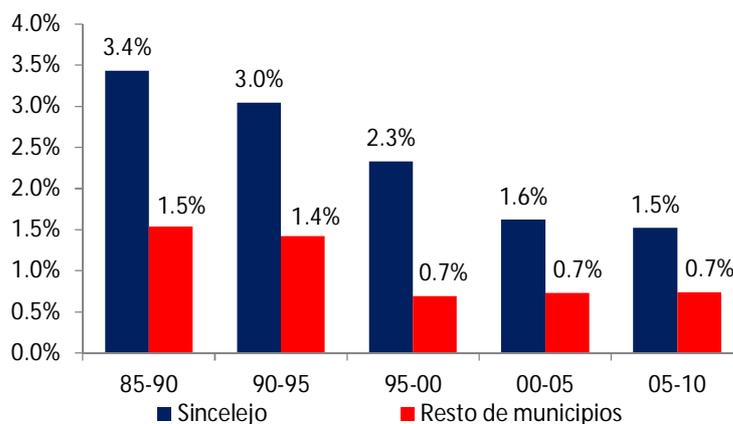
Gráfico 5: PIB per cápita y tasa neta de migración (TNM)



Fuente: DANE. Cálculos Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Finalmente, cabe destacar el fenómeno de migración en la ciudad de Sincelejo, particularmente por: i) una urbanización natural de la población rural, en búsqueda de mayores ingresos y oportunidades, y ii) la llegada de población desplazada por la violencia, proveniente de otros municipios de Sucre e incluso de zonas aledañas de otros departamentos. Así las cosas, según datos de Acción Social, en la ciudad de Sincelejo existían unos 90 mil desplazados al corte de marzo de 2011. De hecho, esta realidad puede notarse claramente en las diferencias en tasa de crecimiento poblacional de Sincelejo frente al resto de municipios sucreños. Según cifras del Dane, entre 1985 y 2010, el crecimiento poblacional en Sincelejo se ubicó en 2.4% promedio anual, más que duplicando el 1.0% promedio para el resto de municipios. Esta situación, que se ha presentado en cada quinquenio analizado fue más notoria en el período 1995-2000 (ver Gráfico 6).

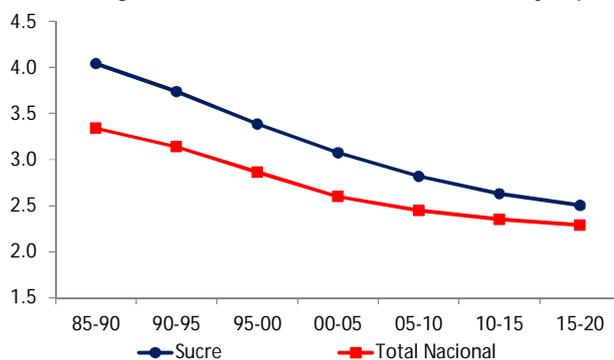
Gráfico 6: Tasa de crecimiento poblacional promedio por quinquenios (%)



Fuente: DANE. Cálculos Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Tasa global de fecundidad (TGF): Consistente con una caída en la tasa de natalidad, la tasa global de fecundidad (número promedio de hijos por mujer) presenta una caída en los últimos quinquenios. En concreto, para el periodo 2010-2015, la TGF del departamento se ubicó en 2.63 hijos por mujer, por encima del promedio nacional (2.35). Para el próximo quinquenio, se espera que la tasa continúe mostrando una moderación, llegando a 2.50. Cabe señalar que la evolución de la TGF en Sucre muestra una convergencia parcial con las cifras a nivel nacional; así, la diferencia entre ambos indicadores pasaría de 0.70 en el quinquenio 1985-1990 a 0.21 para el periodo 2015-2020.

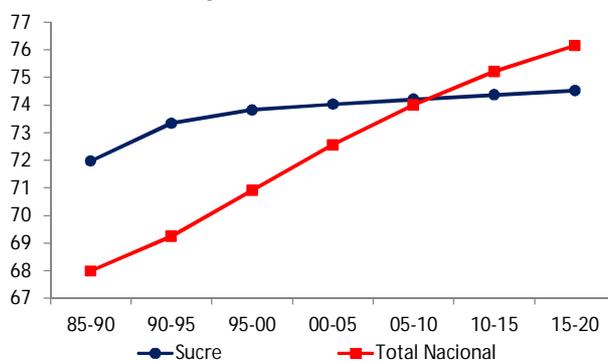
Gráfico 7: Tasa global de fecundidad (número de hijos por mujer)



Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Esperanza de vida al nacer: A diferencia de lo que muestra este indicador a nivel nacional, la esperanza de vida al nacer en el Departamento de Sucre muestra avances modestos en los últimos quinquenios (ver Gráfico 8). Así, para el periodo 2010-2015, la esperanza de vida en Sucre se ubicó en 74.37 años, por debajo del promedio nacional (75.22). Esta diferencia tendería a ampliarse en el quinquenio 2015-2020, en el que se proyecta que la esperanza de vida en Sucre se mantenga prácticamente estable en 74.53 años, lo que contrasta con el promedio nacional, que avanzaría hasta los 76.15 años. Como se comentó anteriormente, las diferentes tendencias en esperanza de vida al nacer entre Sucre y el total nacional son consistentes con las divergencias en tasas de mortalidad entre el departamento y el país en su conjunto.

Gráfico 8: Esperanza de vida al nacer (años)

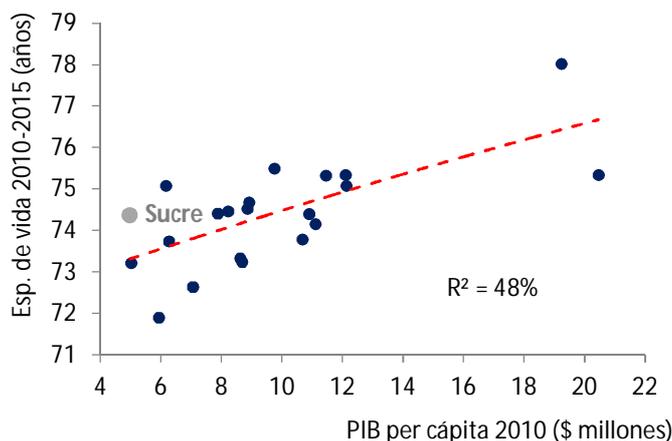


Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Cabe añadir que el nivel de ingreso es también una variable que muestra una correlación importante con la esperanza de vida al nacer (ver Gráfico 9). De esta manera, Sucre presenta una esperanza de vida al nacer consistente o ligeramente por encima de lo que sugeriría su nivel de PIB per cápita en 2010.

Gráfico 9: PIB per cápita y esperanza de vida al nacer

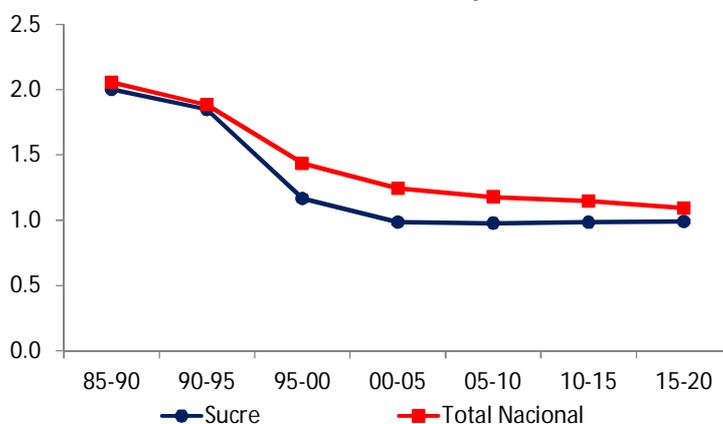


Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

Tasa de crecimiento poblacional: La tasa de crecimiento poblacional de Sucre se ha desacelerado en los últimos años, estabilizándose para la última década en una tasa próxima al 1% (ver Gráfico 10). En concreto, para el periodo 2010-2015, se proyecta que la tasa de crecimiento poblacional se ubica en 0.98%, por debajo del promedio nacional para dicho quinquenio (1.15%). Este menor crecimiento poblacional se explica principalmente por una mayor tasa neta de migración, lo que más que compensa el hecho de que la tasa de natalidad de Sucre es más elevada que el promedio nacional.

Para el periodo 2015-2020, se espera que la tasa de crecimiento poblacional de Sucre se incremente ligeramente hasta 0.99%. A ello contribuiría una menor tasa neta de migración, que compensaría la caída en la tasa de natalidad y el aumento previsto en la tasa de mortalidad. Por su parte, la tasa de crecimiento poblacional a nivel nacional se mantendría por encima de la de Sucre, ubicándose en 1.09%.

Gráfico 10: Tasa de crecimiento poblacional (%)



Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo de Sucre

2. Oferta institucional y empresarial

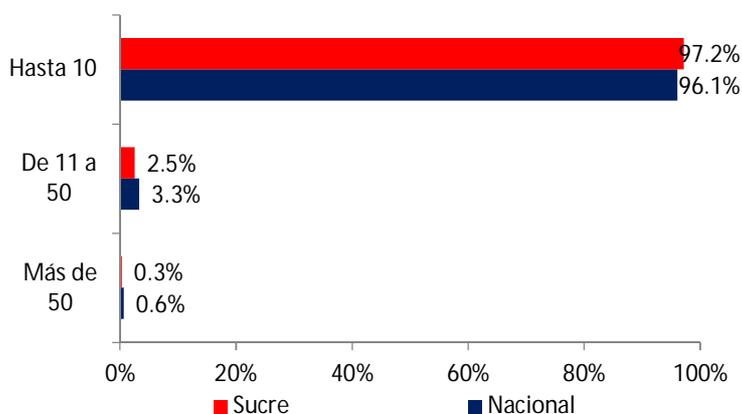
En esta sección se presenta la composición del tejido empresarial del departamento de Sucre, así como el capital humano con el que cuenta en términos de indicadores del sector educación.

2.1. Estructura empresarial

Número de empresas: Según el Censo General 2005, se reportaron en Sucre 23,376 unidades económicas, además de 15,653 viviendas en áreas rurales con dedicación a actividades agropecuarias. En materia de unidades económicas, Sucre representó en 2005 el 1.5% de las unidades económicas reportadas a nivel nacional.

Asimismo, cabe destacar que el 97.2% de los establecimientos reportados en Sucre correspondió a empresas de hasta 10 trabajadores, un 2.5% de las empresas contaban con 11 a 50 trabajadores, en tanto que un 0.3% contaba con más de 50 trabajadores. Estas proporciones se dan también a nivel nacional, donde predominan las empresas con hasta 10 trabajadores (ver Gráfico 1).

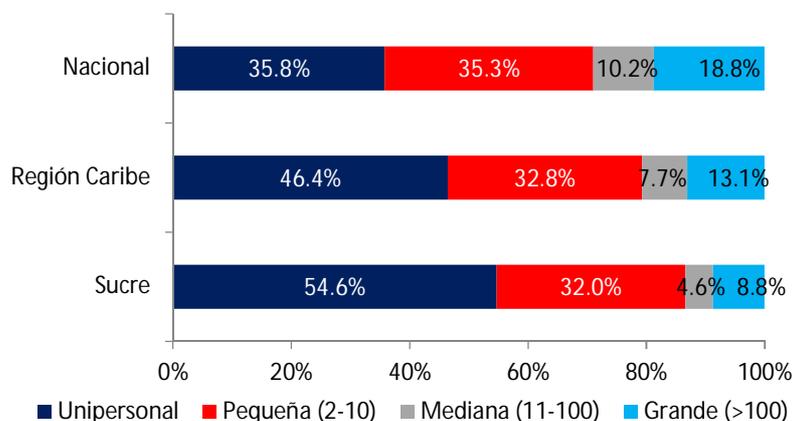
Gráfico 1: Distribución de empresas por número de trabajadores (2005 - %)



Fuente: Censo General 2005. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Ocupación por tamaño de empresa: Dada la predominancia de empresas pequeñas en Sucre, el 87% de la población ocupada sucreña se concentra en empresas de hasta 10 trabajadores. Por el contrario, solo el 8.8% trabaja en empresas "grandes" (más de 100 trabajadores), lo que contrasta con el promedio de la Región Caribe (13.1%) y el nacional (18.8%). En el extremo, cabe señalar que en Bogotá un 30% de la población ocupada se encuentra en empresas de más de 100 trabajadores.

Gráfico 2: Distribución de la población ocupada por tamaño de empresa (2010 - %)



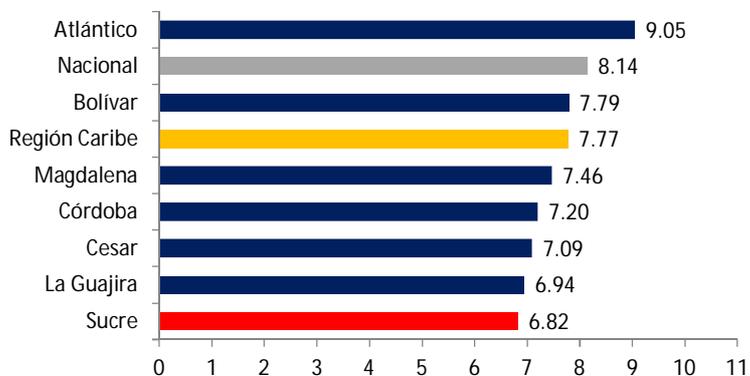
Fuente: GEIH 2010. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Entre las razones que explican estas diferencias se encontrarían: i) la menor presencia de empresas con cobertura nacional (bancos, supermercados, cadenas de restaurantes y hoteles, etc), y ii) la propia estructura productiva de la región, centrada en actividades de bajo valor agregado y en el que predomina el negocio unipersonal.

2.2. Indicadores de capital humano

Años de escolaridad: Utilizando información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares de 2010, se aprecia que la población en edad de trabajar de Sucre presentó un promedio de 6.66 años de escolaridad, por debajo del promedio nacional y de la Región Caribe (ver Gráfico 2). De esta manera, se presenta un modesto avance respecto de 2000, en el que Aguilera (2005) señala un promedio de 6.5 años de escolaridad.

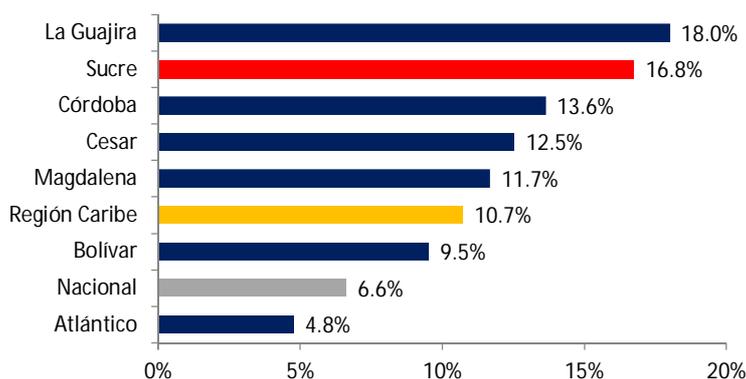
Gráfico 3: Años de escolaridad en población de 15 años a más (2010 - %)



Fuente: GEIH 2010. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Tasa de analfabetismo: En términos de tasa de analfabetismo de 2010, la GEIH reporta una tasa de 16.8% para la población de 15 años y más (ver Gráfico 4), nivel inferior al 19.4% reportado en el Censo General 2005. En todo caso, la tasa de analfabetismo en Sucre sigue siendo elevada en comparación con el total nacional y la Región Caribe, siendo Sucre el departamento con la segunda tasa de analfabetismo más alta, después de La Guajira.

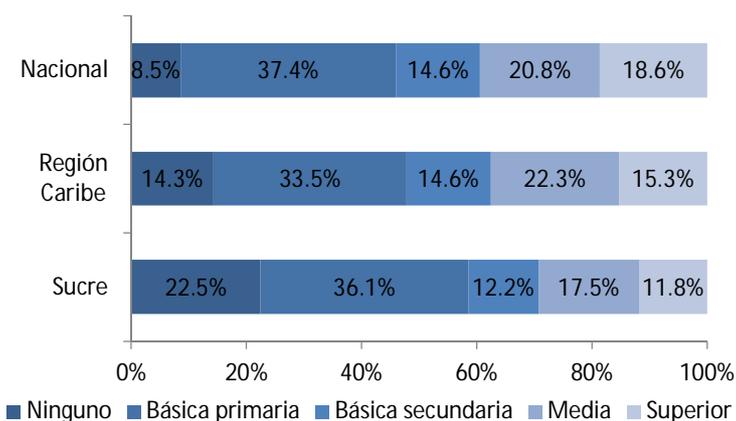
Gráfico 4: Tasa de analfabetismo (2010 - %)



Fuente: GEIH 2010. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Por máximo nivel educativo alcanzado: Según la GEIH 2010, el 22.5% de la población mayor de 26 años (sin incluir jóvenes) no contaba con ningún nivel educativo finalizado, cifra que prácticamente triplica el promedio nacional (8.5%, ver Gráfico 5). En el extremo opuesto, solo el 11.8% reportó haber finalizado educación superior, por debajo del promedio observado en la Región Caribe (15.3%) y a nivel nacional (18.6%).

Gráfico 5: Máximo nivel educativo alcanzado (2010 - %)*



* Excluye población joven (hasta 26 años)

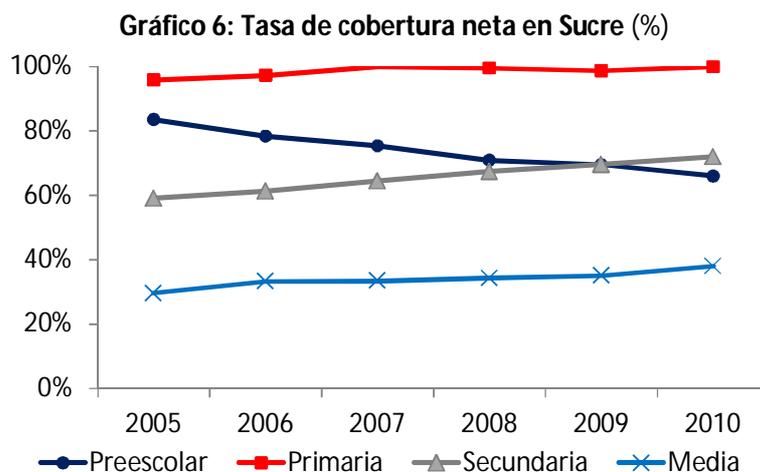
Fuente: GEIH 2010. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

En todo caso, cabe señalar que las cifras de 2010 presentan mejoras respecto del Censo General 2005, en el que se reportaba que solo el 7.1% de la población contaba con título de educación superior.

Tasas de cobertura educativa: La literatura utiliza dos tipos de cobertura educativa: la bruta, definida como el porcentaje de la población asistente a un determinado nivel en relación con el grupo de edad de la población correspondiente a ese nivel; y la neta, definida como el porcentaje de población asistente a un determinado nivel y grupo de edad en relación con la población del mismo grupo de edad. Dado que es usual que en Colombia exista población que estudia fuera de sus grupos de edad (lo que genera tasas de cobertura bruta superiores a 100%), en este estudio se analizará solo la evolución de la tasa de cobertura neta.

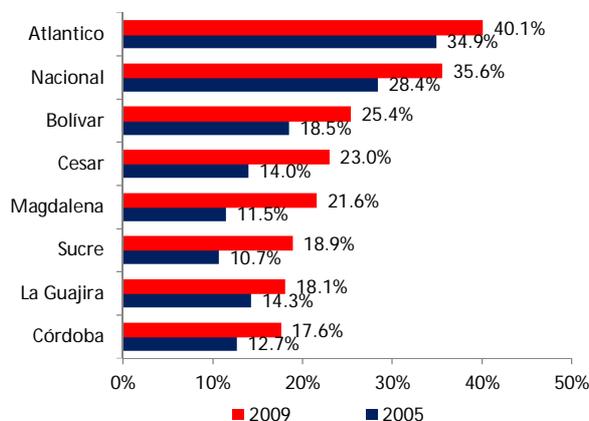
Así las cosas, según cifras del Ministerio de Educación a 2010, la tasa de cobertura neta para el Departamento de Sucre muestra mejoras en los últimos años (ver Gráfico 6). Así, para la educación primaria (7 a 11 años), la tasa de cobertura se ubica en 100%, por encima del 95.6% registrado en 2005. Así mismo, en educación secundaria (12 a 15 años), la tasa de cobertura neta se ha incrementado de manera sostenida, llegando a 72%, 13 puntos porcentuales por encima del nivel de 2005. Finalmente, las mejoras en cobertura neta en educación media (16 a 17 años) han sido también importantes, pasando de 30% a 38% entre 2005 y 2010.



Fuente: Ministerio de Educación. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

En cuanto a cobertura en educación superior (18 a 22 años), se aprecia que Sucre ha registrado mejoras en los últimos años, llegando a 19% en 2009, 8 puntos porcentuales por encima de 2005. Esta cobertura se da a través de cuatro instituciones, dos de carácter privado y dos de carácter público, destacando la Corporación Universitaria del Caribe (CECAR) y la Universidad de Sucre (UNISUCRE). Esta cifra es consistente con el aumento en el número de matriculados, que pasó 7,797 en 2005 a 11,877 en 2010, lo que implica un incremento anual promedio de 8.8%. En todo caso, cabe señalar que la tasa de cobertura de educación superior de Sucre se encuentra todavía entre las más bajas del país (ver Gráfico 7); de hecho, en términos prácticos la tasa de cobertura nacional duplica a la de Sucre. Finalmente, cabe destacar que entre los departamentos de la Región Caribe, la cobertura de Sucre pasó del séptimo (último) al quinto puesto, desplazando en esta materia a La Guajira y Córdoba.

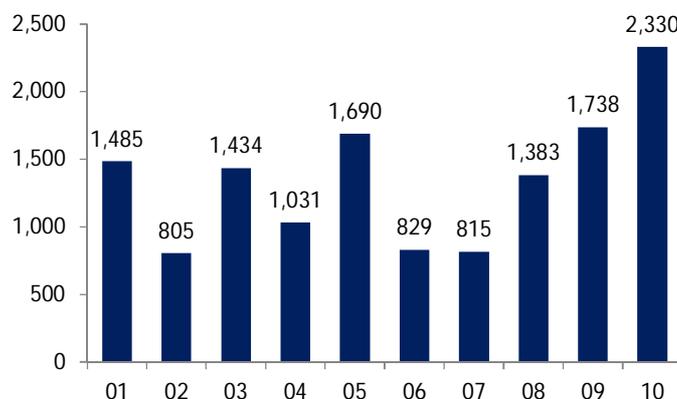
Gráfico 7: Tasa de cobertura educación superior (%)



Fuente: Ministerio de Educación. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Finalmente, en cuanto al número de graduados, este se ha incrementado en los últimos años, en línea con la mayor tasa de cobertura de educación superior (ver Gráfico 8). Así, según el Observatorio Laboral para la educación, en 2010 se graduaron 2,330 estudiantes de educación superior, llegando a los 13,540 para el periodo 2001-2010.

Gráfico 8: Número de graduados de educación superior en Sucre



Fuente: Observatorio laboral para la educación. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

De este número de graduados, cabe señalar que los dos núcleos de formación que concentran una mayor proporción son ciencias administrativas y económicas y ciencias de la educación, cada una con 30% (ver Gráfico 9). Por el contrario, los graduados de disciplinas de ciencias agropecuarias representaron apenas el 3%, pese a que –como se verá más adelante– el sector agropecuario presenta ventajas competitivas en el departamento.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

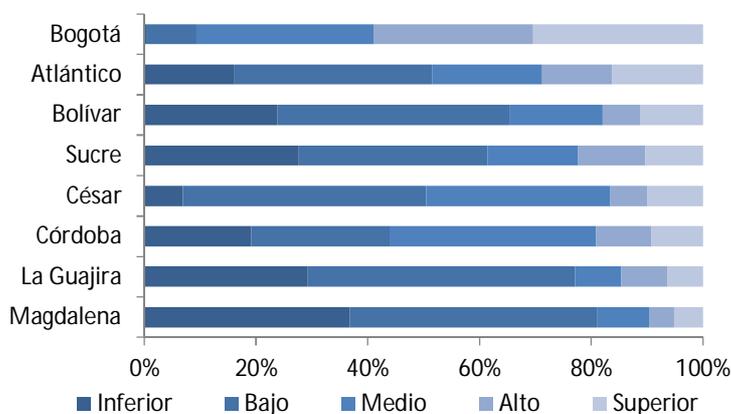
Gráfico 9: Número de graduados de educación superior por formación académica



Fuente: Observatorio laboral para la educación. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Calidad educativa: Más allá de las tasas de cobertura, es importante determinar los resultados de la enseñanza a nivel nacional. Una aproximación a esta variable se da a través de los resultados de la prueba Saber11 reportada por ICFES. De esta manera, según un reporte de ICFES de septiembre de 2011, los resultados de los alumnos de Sucre fueron inferiores a los de Bogotá o al departamento de Atlántico para el año 2009 (ver Gráfico 10).

Gráfico 10: Clasificación de colegios según resultados prueba Saber11 2009 (%)



Fuente: ICFES. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Así, se aprecia que solo el 10% de los colegios de Sucre obtuvo una clasificación de desempeño de "superior y muy superior", por debajo del 16% del departamento de Atlántico y el 30% de Bogotá. Por el contrario, el 61% de los colegios sucreños fueron calificados en las categorías "muy inferior e inferior" y "bajo", frente al 9% de los colegios bogotanos.

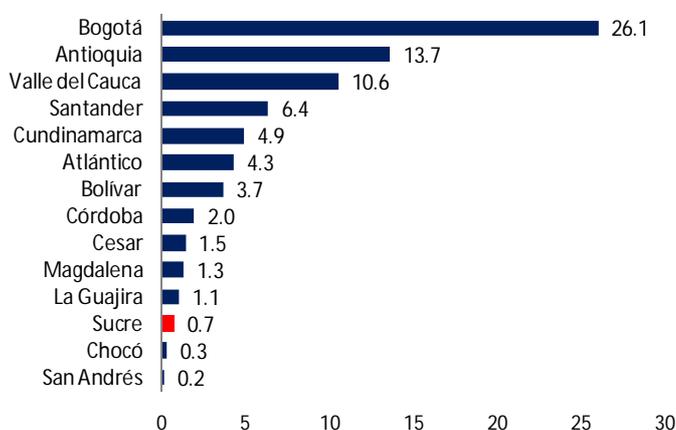
3. Estructura y dinámica económica

A continuación se hace un análisis de la economía de Sucre dentro de la economía del país y de la economía del Caribe, vista principalmente, desde la contribución y evolución del PIB del departamento como parte del producto nacional y regional.

3.1.Producto Bruto Interno (PIB)

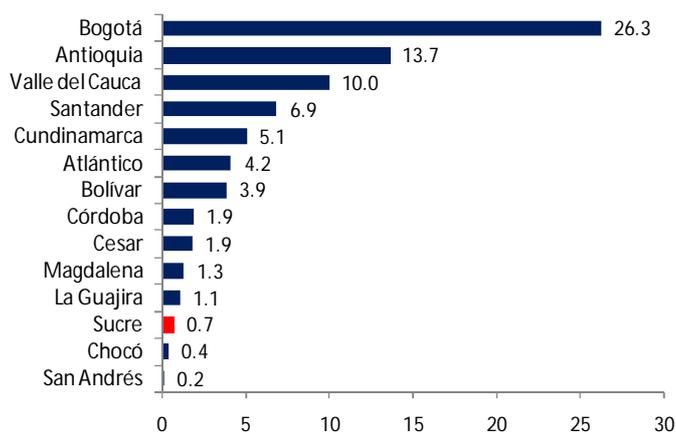
Sucre y la economía nacional: Si se analiza la contribución de Sucre al PIB nacional, se puede decir, que es relativamente poca, la cual, para el período analizado, no superó el 1.00%; cifra muy pequeña, al tener en cuenta, el aporte que hacen por ejemplo, departamentos como Antioquia, Valle del Cauca y Cundinamarca, o la capital del país, Bogotá, cuyas participaciones individualmente oscilan entre el 5% y el 27% (Ver Gráficos 1 y 2).

Gráfico 1: Participación del PIB de Sucre a nivel nacional 2000 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Gráfico 2: Participación del PIB de Sucre a nivel nacional 2010 (%)



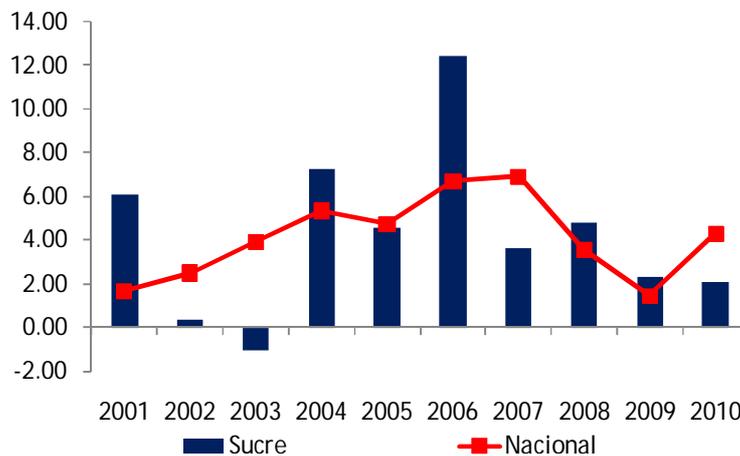
Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Particularmente, si se observa el año 2010, la contribución de Sucre fue de apenas 0.75%, en pocas palabras, en proporciones con un PIB del orden de los mil millones de pesos en Colombia, el producto de Sucre no superaría los cien millones de pesos. No es de extrañar, que Sucre, junto con San Andrés, son los departamentos de la región Caribe que menos aportan al país, con una diferencia de más de tres puntos porcentuales con el departamento del Atlántico. De otro lado, aunque la participación de Sucre es relativamente baja en el PIB nacional, cabe destacar que está por encima de la contribución que hacen otros departamentos, tales como: Amazonas, Caquetá, Chocó, Guainía, Guaviare, Putumayo, San Andrés, Vaupés y Vichada, cuyos aportes individuales oscilan entre el 0.03 y el 0.40%.

El comportamiento seguido por el PIB de Sucre tuvo durante la última década una tendencia muy parecida al PIB nacional, es decir, una recuperación importante desde finales de la década de los noventa que duro hasta los años 2006 – 2007, y luego, crecimientos algo más moderados, con tendencia a la baja, en el periodo entre 2008 – 2010 (Ver Gráfico 3).

Gráfico 3: Crecimiento Económico de Corto Plazo 2001 – 2010 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Según Kalmanovitz (2004)¹, entre los factores que ayudaron a la economía colombiana a recuperarse después de la crisis de 1999, estuvieron las expectativas favorables de confianza creadas al ser elegido un gobierno pro - mercado, una vez que habían fracasado las conversaciones de paz con las FARC, lo que propició mayor inversión privada y aumento en el consumo de las familias. Asimismo, hubo factores externos que también mejoraron la situación en el país, relacionados con un mayor dinamismo de la demanda extranjera, generando expansión del sector de los transables.

Posterior a los años 2006 y 2007, el crecimiento que experimentó el país fue menor, debido entre otras razones, a la crisis económica mundial. Según Rojas (2009)², la crisis se originó en Estados Unidos, específicamente en el sector financiero con el colapso del mercado de hipotecas desde el año 2007, extendiéndose luego a otros sectores como la banca de inversiones en el año 2008, afectando finalmente a la economía real; lo cual, trajo consecuencias para los países de América Latina, para los cuales, EE.UU es socio comercial y una de las principales fuentes de inversión y rentas extranjeras.

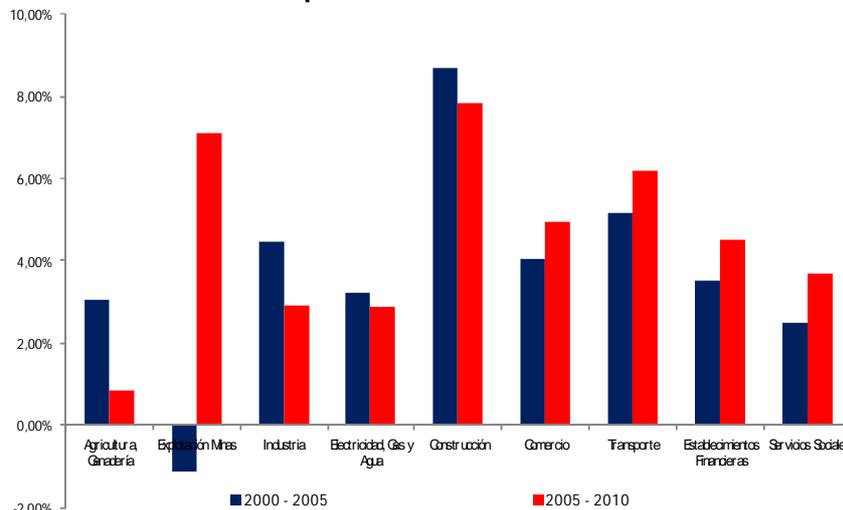
¹ KALMANOVITZ, Salomón (2004). Recesión y Recuperación de la Economía Colombiana. Revista Nueva Sociedad.

² ROJAS Francisco (2009) "Crisis Financiera: Construyendo una Respuesta Política Latinoamericana". V Informe del Secretario General de FLACSO. FLACSO - Secretaría General.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Particularmente, en Colombia durante estos años, los sectores más afectados fueron el industrial y el de la construcción (Ver Gráfico N-4).

Gráfico 4: Crecimiento del PIB Nacional por Ramas de Actividad Económica 2000-2005, 2006-2010 (%)



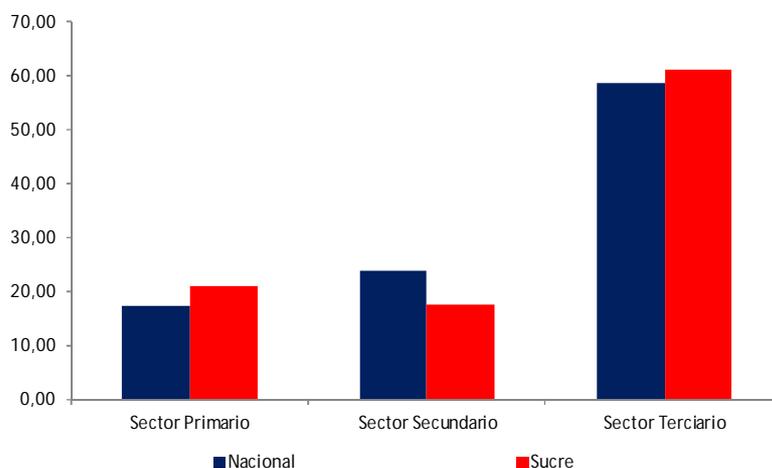
Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

A pesar de que Sucre sigue una tendencia muy parecida a la nacional en cuanto al comportamiento del PIB, se puede afirmar que hay varias diferencias en las dinámicas de crecimiento. De un lado, la tasa de crecimiento del PIB en el departamento presentó cambios mucho más abruptos que la del nivel nacional, donde las diferencias interanuales fluctuaron entre los 0.21 y los 8.81 puntos porcentuales, en tanto, que a nivel nacional las diferencias entre uno y otro año, estuvieron en el orden de los 0.20 a los 3.35 puntos porcentuales. De otro lado, mientras a nivel nacional en la década estudiada, no hubo en ningún año una tasa de crecimiento negativo, en Sucre por su parte, en el año 2003, la tasa de crecimiento fue de -1.03%.

Se podría decir que a nivel nacional el crecimiento económico a lo largo de la última década fue sostenido, llegando a su punto más alto en el año 2007 (con una tasa de 6.90%) y a su punto más bajo en el año 2009 (con una tasa de 1.45%); la tasa de crecimiento promedio para el período fue de 4.09%. De otro lado, Sucre presentó un comportamiento del PIB muy irregular, con altibajos bastante pronunciados de un año a otro, donde la mayor tasa de crecimiento se presentó en el año 2006 (de 12.42%), y la tasa más baja en el año 2003 con un crecimiento negativo; cabe resaltar que la tasa de crecimiento promedio para el período en el departamento fue de 4.18%, muy cerca del promedio nacional.

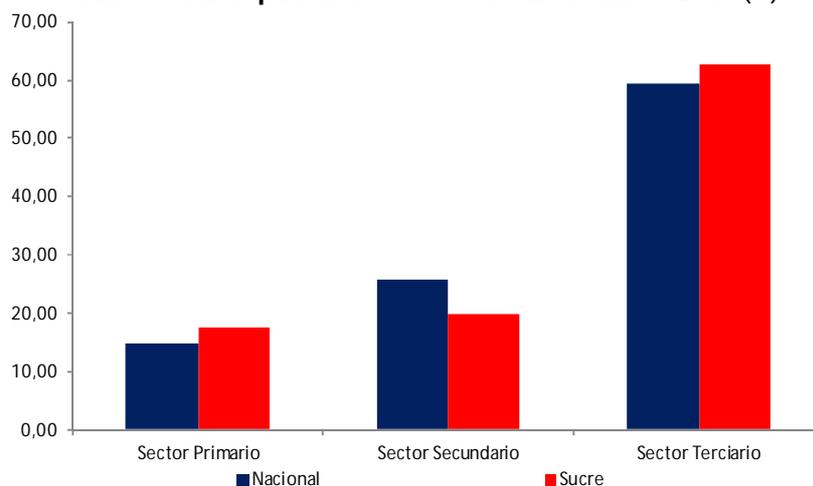
Si se compara el PIB por sectores en Sucre y en Colombia, se puede encontrar que existe, tanto a nivel nacional, como a nivel departamental, un fenómeno prevalente de especialización en sectores terciarios de la economía, donde se hace énfasis en el comercio y los servicios principalmente; de otro lado, el sector primario, con actividades como la agricultura y la ganadería han perdido participación. Cabe destacar, que la participación que tiene el sector primario en Sucre es mayor que la participación relativa del mismo a nivel nacional, y al contrario, el sector secundario, donde predominan actividades de manufactura e industria, tiene mayor peso relativo a nivel nacional, que a nivel departamental (ver Gráficos 5 y 6).

Gráfico 5: Participación de los Sectores Económicos 2000 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Gráfico 6: Participación de los Sectores Económicos 2010 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

La terciarización de la economía es una tendencia que han seguido las economías tanto desarrolladas, como en vía de desarrollo a nivel mundial, donde las actividades de servicios ocupan una proporción mayor dentro del producto interno bruto. En un trabajo realizado por Jaime Bonet³, sobre la terciarización de la economía colombiana, se señala que este fenómeno se observa a lo largo del período 1950 – 2000, en el cual se da un aumento en la participación de los servicios de casi el 50.0%. Adicionalmente, en el documento, se identifica que este fenómeno ha tenido lugar en Colombia, debido principalmente, al buen desempeño de actividades tales como; transporte y comunicaciones, servicios financieros, servicios a las empresas y servicios de gobierno.

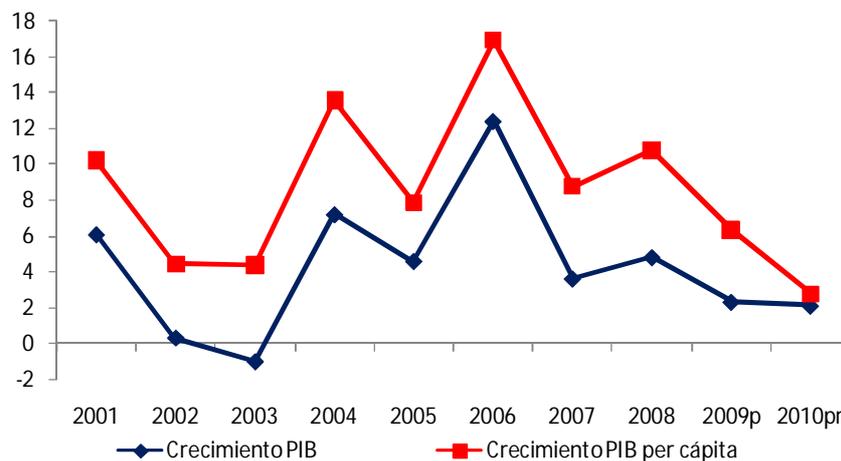
³ BONET, Jaime (2006) "La Terciarización de las Estructuras Económicas Regionales en Colombia". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Cabe destacar que según el trabajo de Bonet, se han presentado en Colombia dos tipos de tercerización: una genuina y otra espuria; en la primera, la expansión del sector servicios es vista como una señal del avance de la estructura productiva y de la sociedad en general, mientras que, en el segundo caso, la tercerización está asociada al desarrollo de servicios con pocas barreras de acceso, con baja productividad, mala remuneración y limitado impacto en la competitividad de la economía.

Sucre y la economía regional: Si se analiza la contribución de Sucre al PIB regional, al igual que lo que sucede a nivel nacional, la contribución es una de las menores, de todos los departamentos que conforman la región. Esta participación solo supera a la registrada por San Andrés y Providencia (para el año 2010, la participación de Sucre es de 4.90% mientras que San Andrés tiene una participación del 1.15%). Para el periodo 2000 – 2010, la región Caribe presentó un comportamiento muy similar al experimentado a nivel nacional, en cuanto al crecimiento económico de corto plazo, es decir, un incremento a principios de la década y una caída desde mediados (Ver Gráfico 7).

Gráfico 7: Crecimiento Económico de Corto Plazo 2000 – 2010 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Los departamentos que más aportan al PIB regional son en su orden Atlántico y Bolívar, con contribuciones que superan de forma individual el 24% y que juntos llegan a ser de alrededor del 50% de la economía regional (Ver Gráfico 8). Cabe destacar que son estos dos departamentos, los que tienen la mayor concentración de la población a nivel regional, específicamente en la zona costera, poseen la mejor infraestructura portuaria, lo que ha creado concentración de actividades productivas en ciudades principales como Barranquilla y Cartagena.

Por ramas de actividad económica, la estructura productiva por departamento es distinta. Sin embargo, existe a nivel de la Región Caribe, una tendencia muy marcada hacia la terciarización de la economía, tal como ocurre a nivel nacional (Ver Gráfico 9). Según Bonet, 2006⁴, ciertas regiones de Colombia, como la Caribe, la Central Sur, la Central Norte y los Nuevos Departamentos, tienen una participación mayor de los servicios espurios⁵. De otra parte, Bogotá y las regiones Central Occidental y Pacífica,

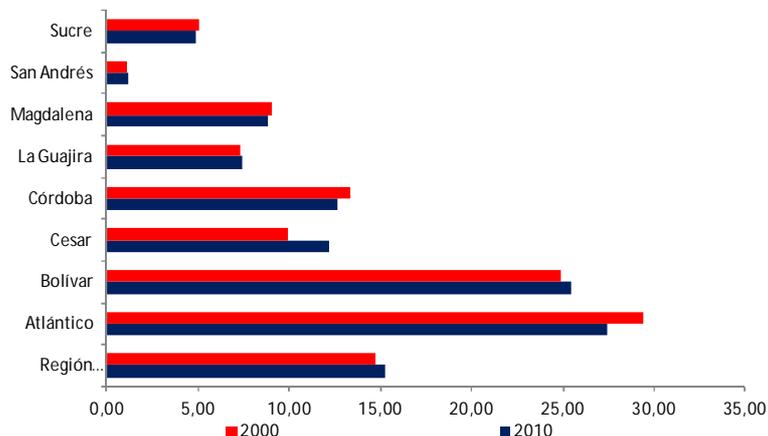
⁴ Ibid.

⁵ Es decir, actividades de servicios personales y de distribución, que están ligados a altos niveles de empleo informal, bajo nivel educativo de la mano de obra baja productividad y remuneraciones.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

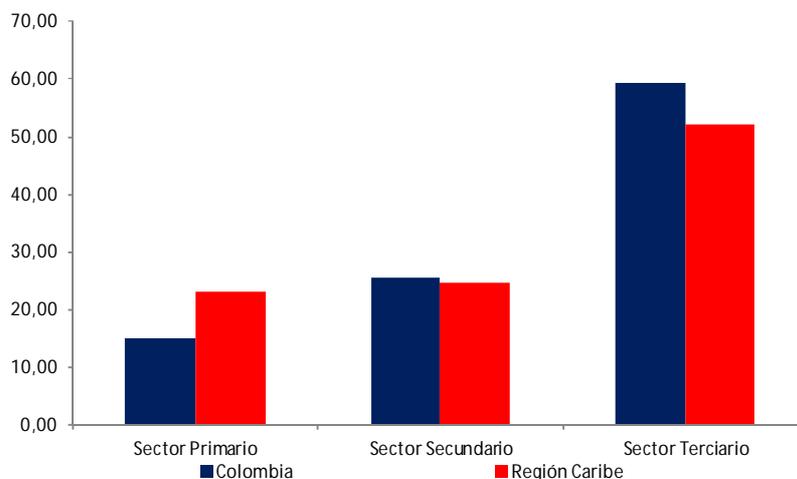
presentan una participación relativa mayor en los servicios genuinos⁶. En las regiones anteriores se ubica el triángulo de desarrollo conformado por Medellín, Bogotá y Cali, donde tradicionalmente se ha concentrado la producción nacional.

Gráfico 8: Participación de los Departamentos en el PIB Regional 2000 y 2010 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Gráfico 9: Participación de los Sectores Económicos en el PIB 2010 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Por departamento, la composición del producto es muy heterogénea. De un lado, en Cesar y La Guajira, predomina, en contra de la tendencia regional, el sector primario de la economía (con una participación de 51.85% y 65.67% respectivamente), especialmente relacionado con actividades mineras. Cabe destacar, que la minería en el Caribe se desarrolla principalmente en los departamentos de Cesar, Córdoba y La Guajira que aglomeran cerca del 93.0% de la producción de este sector en la región. En el

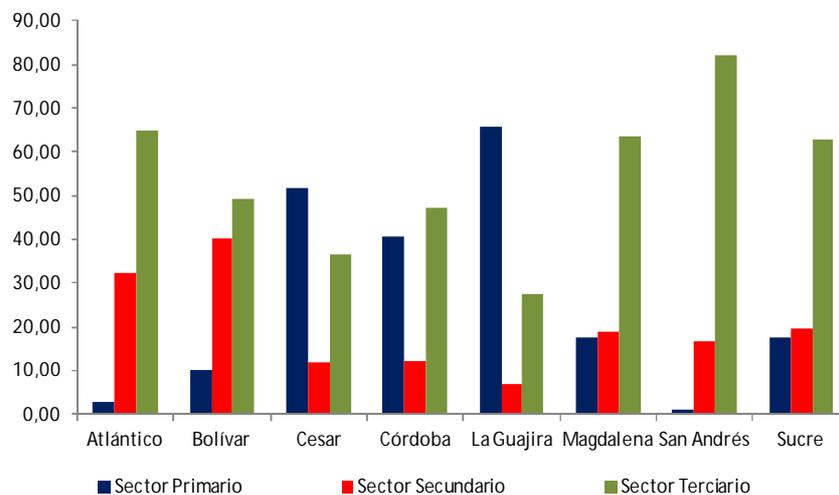
⁶ Ligados a servicios básicos, de producción y sociales, donde existen mayores requisitos de educación de la mano de obra y mayores barreras para el acceso en capital y tecnología.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

ámbito nacional, el sector minero del Caribe Continental presenta una participación destacada, pues en esta región se produce el 98.9% del carbón mineral explotado en el país (Ver Gráfico N-10).

De otro lado, en los departamentos de Magdalena, San Andrés y Sucre, predomina el sector terciario de la economía, principalmente, relacionado con actividades de servicios. En Atlántico y Bolívar, aunque el sector terciario de la economía es el que tiene mayor participación, el sector secundario, también es muy importante, esto debido, a que es en ciudades como Barranquilla y Cartagena, donde se concentran las actividades industriales del Caribe. Finalmente, el caso de Córdoba es muy particular; específicamente, los sectores primarios y terciarios son los que jalonan la economía, dado que el departamento depende de la ganadería, agricultura y las actividades mineras, aún cuando, Montería, sigue siendo un centro de comercio importante (Ver Gráfico 10).

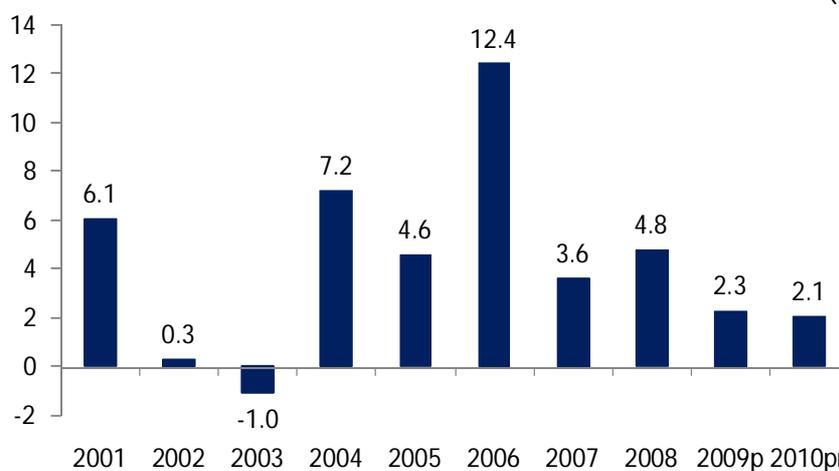
Gráfico 10: Participación de los Sectores Económicos en el PIB por Departamentos 2010 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

La Economía de Sucre: Según Aguilera (2005)⁷, el departamento de Sucre se ha caracterizado por ser una economía dependiente, principalmente, de la ganadería y del sector público, específicamente de las transferencias del gobierno nacional. En los primeros cinco años de la década de los noventa, la economía de Sucre experimentó un crecimiento promedio anual de 6.50%, superior al de Costa Caribe (5.0%) y al de Colombia (4.4%). Este crecimiento obedeció a los aumentos de los sectores de la construcción, especialmente de obras civiles, y en los servicios de administración pública, educación y salud. Por el contrario, entre 1995 y 2002 se dio un decrecimiento promedio anual de 0.20%, ocasionado por la crisis económica del país acentuada en 1999. La fase de reactivación de la economía del país, iniciada en el 2000, benefició a la mayoría de los departamentos de la Costa Caribe, sin embargo, en Sucre el efecto fue tardío (dos años después); este rezago obedeció a la estructura productiva de Sucre que es predominantemente agropecuaria y dependiente del mercado interno.

⁷ AGUILERA, María (2005) "La Economía del Departamento de Sucre: Ganadería y Sector Público". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

Gráfico 11: Crecimiento económico en Sucre – Corto Plazo 2001 - 2010 (%)


Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

En el período 2000 – 2010, el PIB del departamento de Sucre mantuvo un crecimiento promedio de 4.18%, mayor que el de Colombia de 4.09% y menor que el de la región, de 4.44%. Adicionalmente, el crecimiento promedio de Sucre para el período de referencia, fue mayor que el de los departamentos de Atlántico y Córdoba (de 3.72 y 3.82%, respectivamente). En cuanto a la participación dentro del producto nacional, está se mantuvo en promedio, en el orden de 0.70%; mientras que en la región, la participación fue en promedio de 4.0%.

Por sector económico, en Sucre predomina el sector terciario de la economía (con una participación del 62.6% en 2010); fundamentalmente, gracias a las actividades de servicios sociales y el comercio, las cuales, participan en un 29.1% y 16.8%, respectivamente para el año 2010. De otro lado, el sector económico que menor prevalencia tiene dentro del PIB departamental es el primario, particularmente dentro de éste, las actividades más desarrolladas son la agricultura y la ganadería que representan cada una un 8% del PIB sucreño, mientras que la menos desarrollada es la explotación de minas y canteras (Ver Gráfico 12).

Gráfico 12: Participación de las Ramas de Actividad en el PIB Departamental 2010 (%)


Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

De acuerdo con las tasas de crecimiento de los sectores, se puede apreciar que el sector de mayor crecimiento promedio entre 2000 y 2010 fue el de construcción (11.67%), con una tasa que casi triplicó la del departamento. Por su parte, transportes y comunicaciones tuvo también un crecimiento importante (7.62%), impulsado por el subsector de comunicaciones, que creció a una tasa promedio 14.7%. Por el contrario, entre los sectores de menor crecimiento estuvieron: i) electricidad, gas y agua (1.51%, de hecho la generación eléctrica cayó 1.7% en el periodo) y ii) agricultura y ganadería (2.09%), particularmente por la debilidad del sector ganadero (0.9%). Finalmente, cabe destacar que el subsector de mayor crecimiento fue el de extracción de petróleo (19.6% al año en promedio). En este contexto, la participación de esta actividad en el PIB de Sucre pasó entre 2000 a 2010 de 0.12% a 0.62%.

Gráfico 13: Tasa de crecimiento promedio por sectores 2000 - 2010 (%)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

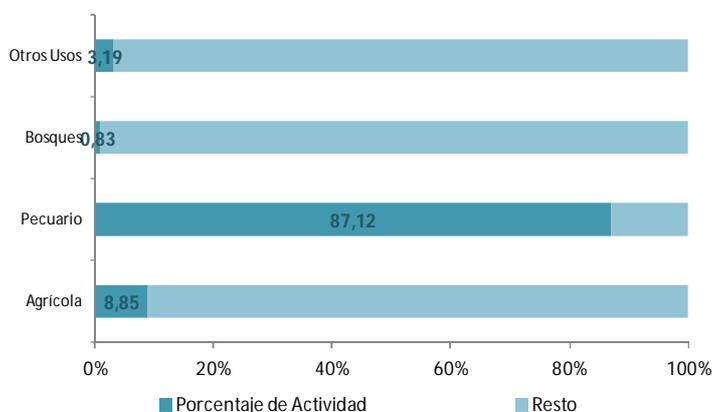
A pesar de que en Sucre, predomina el sector terciario de la economía, se debe hacer mención especial, al sector primario, principalmente a las actividades agrícolas y pecuarias. Según la Encuesta Nacional Agropecuaria de 2011, en el departamento de Sucre, un total de 768,969 hectáreas se usan en labores pecuarias, lo que corresponde al 87.12% del suelo total, donde se ubican 744,209 cabezas de ganado (ver Gráfico 14). Según Aguilera (2005)⁸, la base económica de Sucre, además, del sector público, ha sido tradicionalmente la producción agropecuaria, con poco valor agregado y orientada al mercado interno, a partir de la práctica de la ganadería extensiva.

La mayor proporción de hectáreas agrícolas (73.72%), se destina a cultivos como arroz y maíz, y un pequeño porcentaje - 7.08% - se destina a cultivos permanentes. De otro lado, los suelos para uso pecuario, se emplean principalmente en pastos y forrajes – el 89.52% del total - (Ver Gráfico 15).

⁸ AGUILERA, María (2005) "La Economía del Departamento de Sucre: Ganadería y Sector Público". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

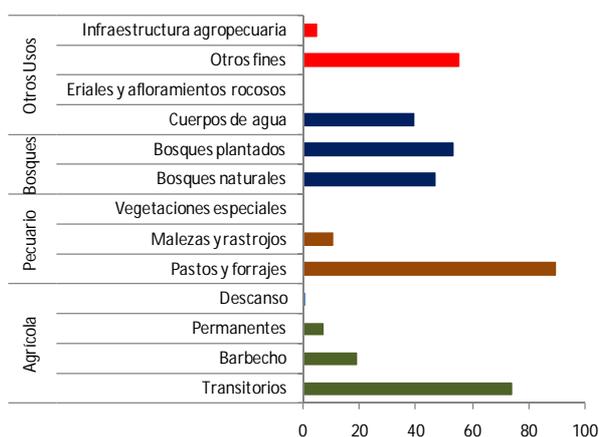
Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Gráfico 14: Uso del Suelo en Sucre 2011 (%)



Fuente: DANE – Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA). Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Gráfico 15: Uso del Suelo según Actividad Económica 2011 (%)



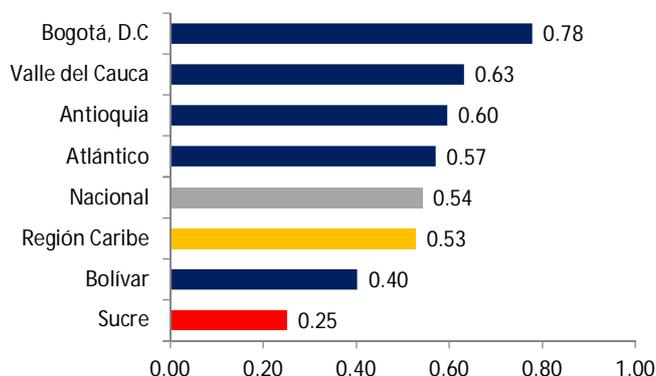
Fuente: DANE – Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA). Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Relación entre PIB y empleo: De acuerdo con la Ley de Okun, existe una relación negativa entre la tasa de desempleo y el crecimiento de la actividad económica, medida a través del PIB. Utilizando una variante de esta ley, se procedió a calcular la elasticidad empleo-PIB para todos los departamentos de Colombia, para el periodo 2001-2010. Esta se definió como:

$$P_{\text{empleo-PIB}} = \frac{\Delta\% \text{Ocupados}}{\Delta\% \text{PIB}}$$

Como se puede apreciar en el Gráfico 16, la elasticidad empleo-PIB para el departamento de Sucre se ubicó en 0.25%, lo que implica que un crecimiento de 1% en el PIB es consistente con un aumento de 0.25% en el empleo sucreño. Cabe señalar que esta elasticidad se ubica por debajo del promedio nacional (0.54) y de la Región Caribe (0.53). Esta realidad podría indicar que i) el crecimiento de Sucre se concentra en sectores intensivos en capital (por ejemplo, minería e hidrocarburos) y no en mano de obra (por ejemplo, comercio y agricultura) y ii) que el crecimiento económico ha beneficiado más en materia de empleo a los departamentos más urbanizados y con mano de obra más calificada (como Bogotá, Antioquia, Valle del Cauca y Atlántico).

Gráfico 16: Elasticidad empleo - PIB

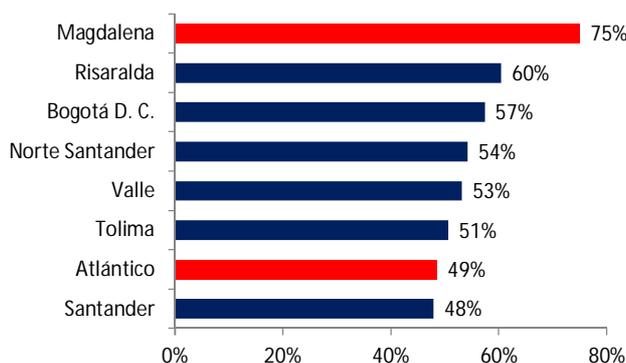


Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

Relación con el PIB de otros departamentos y la Región Caribe: En la medida que dos economías muestren altos niveles de integración comercial y de factores (trabajo, capital), debería esperarse una alta correlación en los ciclos económicos y en las tasas de crecimiento de las mismas (ejemplos a nivel internacional son los de Estados Unidos y México, o Portugal y España). Así, para el periodo 1991-2010, se calcularon las correlaciones cruzadas del crecimiento del PIB de Sucre con el resto de departamentos del país, buscando verificar aquellos departamentos con los que existe un mayor grado de integración.

Contrario a lo que podría pensarse inicialmente, solo dos de los seis departamentos de la Región Caribe (excluyendo Sucre) se ubicaron en los primeros lugares: Magdalena (75%) y Atlántico (49%). Así mismo, cabe destacar la alta correlación con Bogotá (57%), de donde proviene gran parte de la demanda nacional así como importantes flujos de inversión de empresas de cobertura nacional.

Gráfico 17: Correlación de crecimiento económico Sucre (1991-2010)



Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Por el contrario, las correlaciones del crecimiento de Sucre con departamentos limítrofes como Córdoba y Bolívar se ubican por debajo de 25%, mostrando que la cercanía geográfica no es necesariamente sinónimo de sincronización en los ciclos económicos.

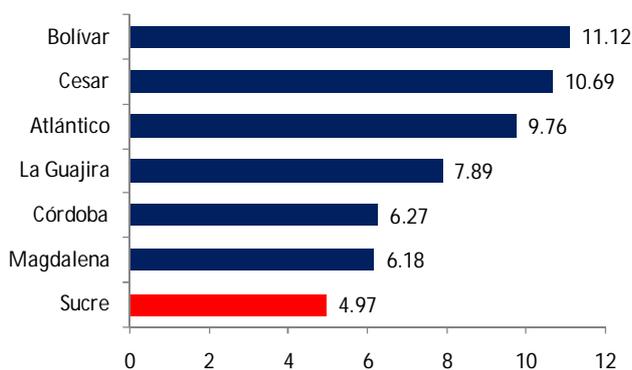
3.2. PIB per cápita

El PIB per cápita puede ser usado como indicador de bienestar social y desarrollo económico. Así las cosas, las cifras del PIB per cápita en Sucre reflejan una tendencia creciente a lo largo de la última

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

década, reflejando principalmente el desempeño del PIB en términos reales (Ver Gráfico 18). Para 2010, el PIB per cápita de Sucre se ubicó en \$4,970,000, siendo el más bajo entre los departamentos de la Región Caribe. Así mismo, en términos de comparación, el PIB per cápita de Bogotá se ubicó en más de \$19.25 millones ó 3.87 veces la cifra de Sucre (en 2000, dicho ratio se ubicó en 4.05 veces, señalando una gradual convergencia en materia de PIB per cápita). Cabe señalar que el crecimiento del PIB per cápita en términos reales (es decir, utilizando el PIB en términos constantes) creció 3.1% promedio anual entre 2000 y 2010. Ello no es otra cosa que el reflejo del crecimiento del PIB de 4.2%, ajustado por un crecimiento poblacional promedio de 1.0%.

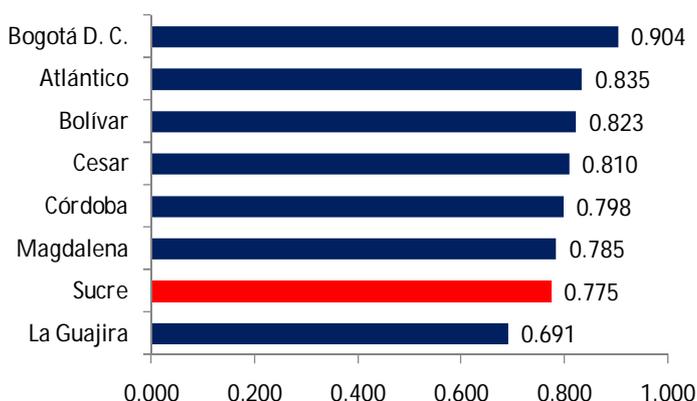
Gráfico 18: PIB per cápita 2010 (\$ millones)



Fuente: DANE – Cuentas Nacionales. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

De manera complementaria, se presenta también el Índice de Desarrollo Humano (IDH) por departamentos elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el que se observa que Sucre presenta un IDH de 0.775, solo superando a La Guajira entre los departamentos de la Región Caribe (ver Gráfico 19). De esta forma, se confirma también el rezago frente a los departamentos de mayores ingresos de la Región Caribe (Atlántico, Bolívar y Cesar) así como frente a Bogotá.

Gráfico 19: Índice de desarrollo humano departamental 2011



Fuente: PNUD Colombia. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre.

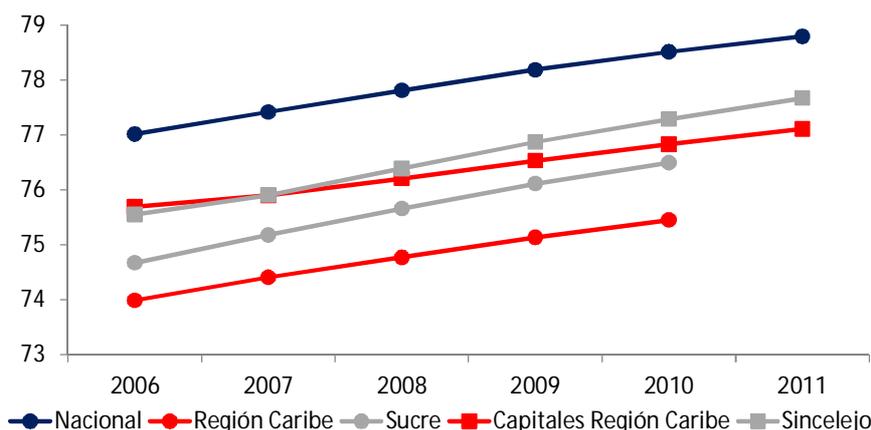
4. Mercado laboral

En esta sección se describen los principales indicadores del mercado laboral del Departamento de Sucre y su capital Sincelejo, haciendo comparaciones tanto con la Región Caribe como con el total nacional. Cabe señalar que el análisis de ciudades se hace hasta 2011, en tanto que el departamental solo hasta 2010, utilizando cifras oficiales del DANE.

4.1. Indicadores del mercado laboral

Población en edad de trabajar (PET): En 2010, la población en edad de trabajar de Sucre ascendió a 620 mil personas, equivalente al 76.5% de su población. Este indicador ha venido en aumento en los últimos años, producto del gradual envejecimiento de la población y de una mayor incorporación de las mujeres en el mercado laboral (ver Gráfico 1). Un fenómeno similar ocurre en la capital, Sincelejo, que alcanzó una población en edad de trabajar de 188 mil personas en 2011, con una razón PET de 77.7%. En todo caso, tanto Sincelejo como Sucre se ubican por debajo del promedio nacional, reflejando una población en promedio más joven, no considerada dentro de la edad para trabajar.

Gráfico 1: Población en edad de trabajar – PET (%)

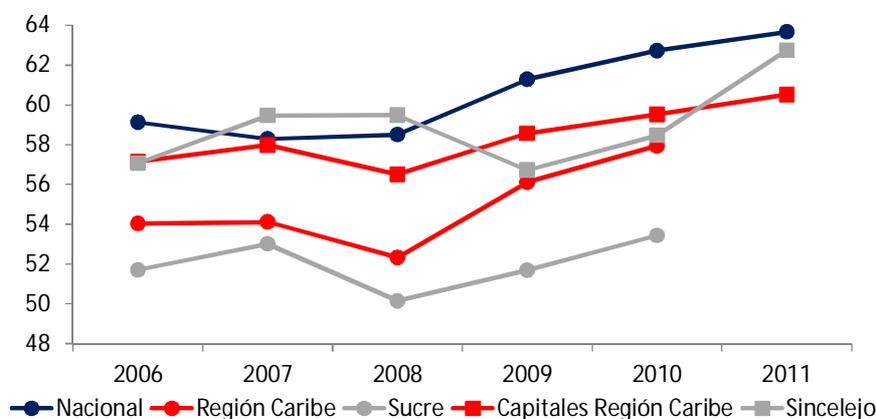


Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Tasa global de participación (TGP): Es un indicador de oferta laboral, de la cantidad de personas que componen la población económicamente activa (PEA) como proporción de la población en edad de trabajar (PET). A nivel departamental, Sucre presentó una TGP de 53.4% en 2010, por debajo del promedio nacional y de la Región Caribe. En Sincelejo se vio una tendencia similar hasta 2010; sin embargo, en 2011, presentó una tasa de participación de 62.7%, 2.2 puntos porcentuales por encima de las capitales de la Región Caribe y 1 punto porcentual por debajo del promedio nacional (ver Gráfico 2).

En términos generales, el aumento de la TGP ha sido generalizado en Colombia, a medida que el crecimiento económico genera un retorno de la población desalentada, que se retiró del mercado laboral tras la fuerte desaceleración de la actividad económica en Colombia durante finales del año 2008 e inicios de 2009.

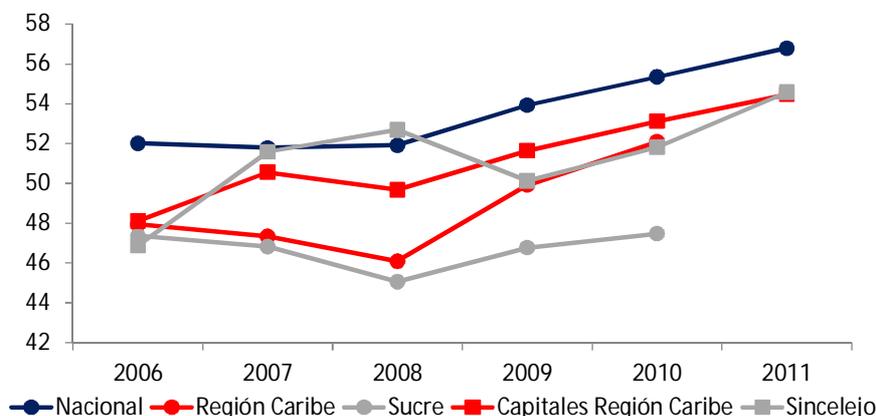
Gráfico 2: Tasa global de participación - TGP (%)



Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Tasa de ocupación: A diferencia de la TGP, la tasa de ocupación representa la demanda laboral, medida como la población ocupada en proporción de la PET. En este indicador, Sucre presentó en 2010 una tasa de ocupación de 47.5%, 7.9 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional (ver Gráfico 3). Por su parte, Sincelejo ha presentado un repunte importante entre 2009 y 2011, llevando la tasa de ocupación hasta 54.6%, una décima por encima del promedio de capitales de la Región Caribe. No obstante, la cifra se ubica todavía por debajo del promedio nacional, lo que refleja la débil dinámica de generación de empleo en la capital sucreña.

Gráfico 3: Tasa de ocupación - TO (%)



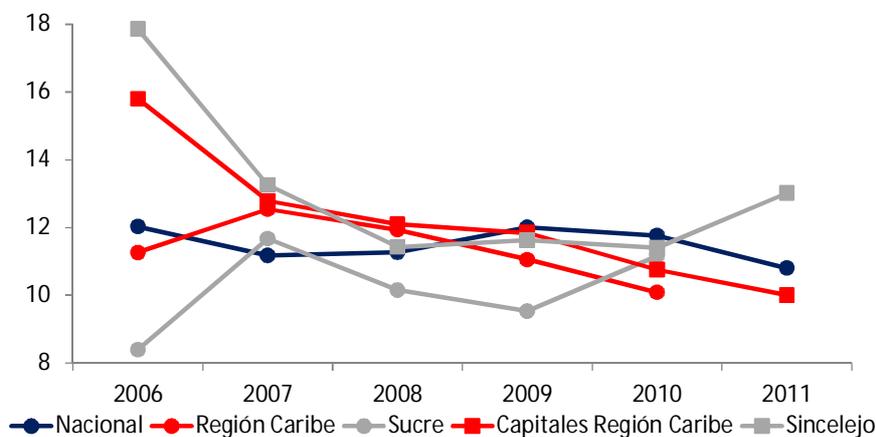
Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Tasa de desempleo: De la interacción de la oferta (TGP) y demanda (TO) de trabajo se calcula la tasa de desempleo, que mide el número de desocupados como proporción de la población económicamente activa. Al respecto, el Departamento de Sucre presentó en 2010 una tasa de desempleo de 11.2%, por encima del promedio de la Región Caribe aunque todavía por debajo del promedio nacional (ver Gráfico 4). En todo caso, la información de la ciudad de Sincelejo para 2011 hace prever que esta situación se

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

revirtió en 2011. Así, Sincelejo presentó un incremento en su tasa de desempleo hasta 13.0%, 1.6 puntos porcentuales por encima de 2010.

Gráfico 4: Tasa de desempleo (%)



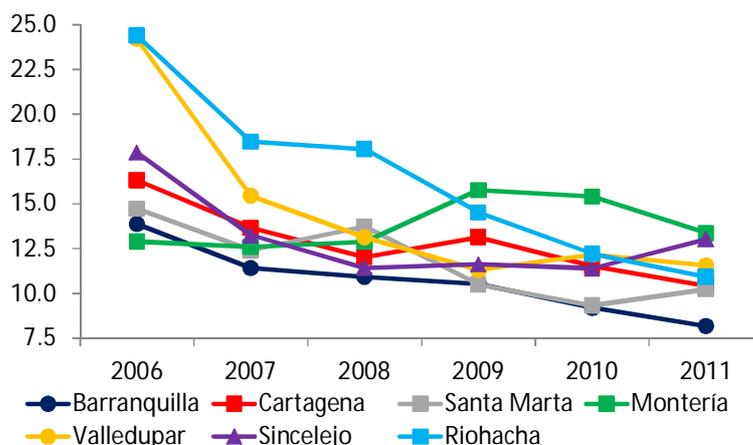
Fuente: DANE. Cálculos Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Este aumento en el desempleo de Sincelejo se explica, fundamentalmente, por el fuerte incremento en la tasa global de participación (TGP) en 2011, que no pudo ser compensado por la mayor tasa de ocupación (TO). En otras palabras, las empresas no generaron suficiente demanda de empleos para satisfacer la creciente oferta de trabajo que se presentó durante 2011.

En términos absolutos, en 2011 la PEA de Sincelejo aumentó en 10,250 personas; sin embargo, el mercado laboral sincelejano solo creó 7,173 nuevos puestos de trabajo, por lo que la diferencia se reflejó en un aumento en la tasa de desempleo.

En comparación con las capitales de la Región Caribe y el total nacional, el resultado de 2011 de Sincelejo puede considerarse relativamente débil (ver Gráfico 5). De hecho, el promedio nacional de tasa de desempleo cayó en 2011 por segundo año consecutivo hasta 10.8%, reflejando los frutos del crecimiento económico de los últimos trimestres.

Gráfico 5: Tasa de desempleo en capitales de Región Caribe (%)



Fuente: DANE. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo de Sucre

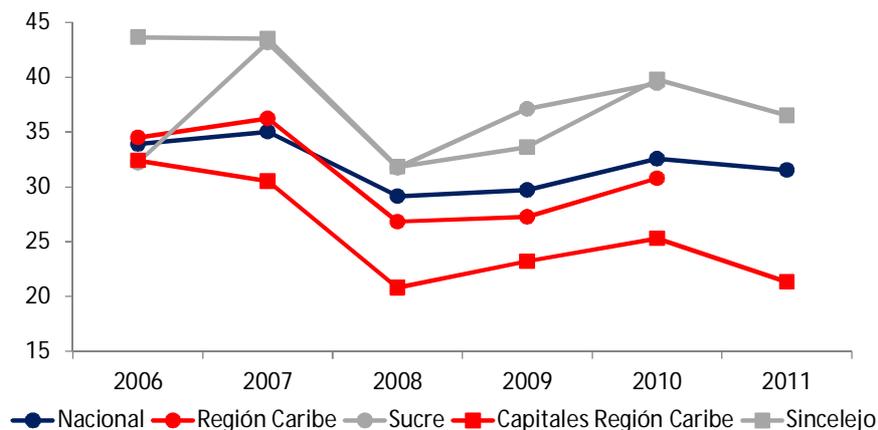
Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Así mismo, la tasa de desempleo en las capitales de la Región Caribe fue de 10.0%, registrando en algunos meses tasas de un solo dígito. Esta dinámica fue liderada por Barranquilla, cuya tasa de desempleo se ubicó en 8.2% para 2011. El resto de capitales de la Región presentaron tasas de desempleo entre 10.2% y 13.4%, siendo Sincelejo la segunda capital con la tasa de desempleo más alta, superando solo a la ciudad de Montería, capital de Córdoba.

Tasa de subempleo: Más allá de la obtención de un puesto de trabajo, en muchas ocasiones los trabajadores muestran el deseo de trabajar más horas y obtener mayores ingresos, lo que deriva en el subempleo. Este puede ser del tipo subjetivo si el trabajador solo expresa su deseo pero no lo manifiesta en acciones concretas, o también objetivo, si el trabajador hace diligencias para obtener un puesto de trabajo en el que puedan trabajar más horas y con condiciones más adecuadas (ya sea por competencias o por ingresos).

Así las cosas, la tasa de subempleo subjetivo en Sucre se ubicó en 39.5%, lo que implica que cerca de 4 de cada 10 ocupados podía considerarse subempleado (ver Gráfico 6). Así mismo, la tasa de subempleo subjetivo en Sincelejo –que muestra un nivel muy cercano al del departamento- se ubicó en 36.5% en 2011. Entre las razones, el 97% menciona empleo inadecuado por ingresos (desearían aumentar su ingreso), un 37% reporta empleo inadecuado por competencias (es decir, que preferirían un trabajo donde pudiesen aplicar mejor las competencias adquiridas), y un 18% señala que querría trabajar un mayor número de horas.

Gráfico 6: Tasa de subempleo subjetivo (%)



Fuente: DANE. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo de Sucre

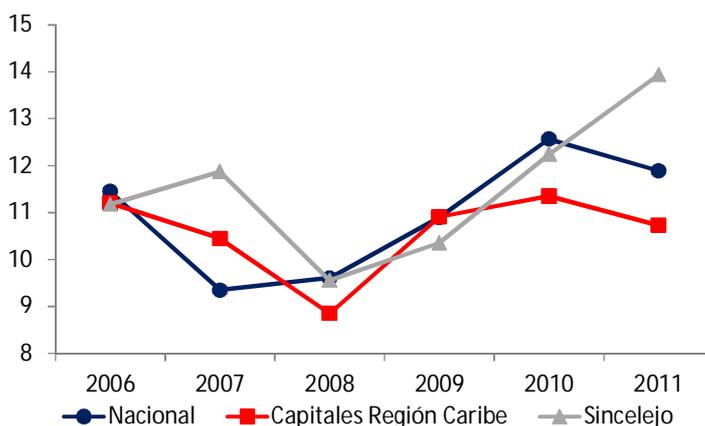
Cabe señalar que el dato de Sincelejo es superior al promedio nacional en 5 puntos porcentuales, situación que se ha mantenido relativamente estable a lo largo del periodo analizado. Por el contrario, el ponderado de capitales de la Región Caribe muestra una tasa de 21.3%, dato influenciado por Barranquilla, cuya tasa de desempleo subjetivo se ubicó en 17.7% en 2011.

Por su parte, la tasa de subempleo objetivo es claramente menor, en la medida que muchas personas muestran el deseo de trabajar más horas y señalan que su empleo es inadecuado; sin embargo, son relativamente pocas las que efectivamente hacen gestiones o diligencias para mejorar su situación. Así, con información a nivel de ciudades, la tasa de subempleo objetivo en la ciudad de Sincelejo registró un promedio de 13.9% en 2011, incrementándose 1.7 puntos porcentuales respecto de 2010. De este grupo, un 96% reportó un empleo inadecuado por ingresos, un 63% por competencias, en tanto que 18% afirmó desear trabajar más horas.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

En términos comparativos, la tasa de subempleo objetivo de Sincelejo es relativamente elevada, tomando en cuenta que el promedio nacional de 2011 se ubicó en 11.9%, 2 puntos porcentuales por debajo del dato de Sincelejo (ver Gráfico 7). Así mismo, en la Región Caribe, solo Montería presenta una tasa más elevada (15.1%), con un promedio para las capitales de la región de 10.7%.

Gráfico 7: Tasa de subempleo objetivo (%)

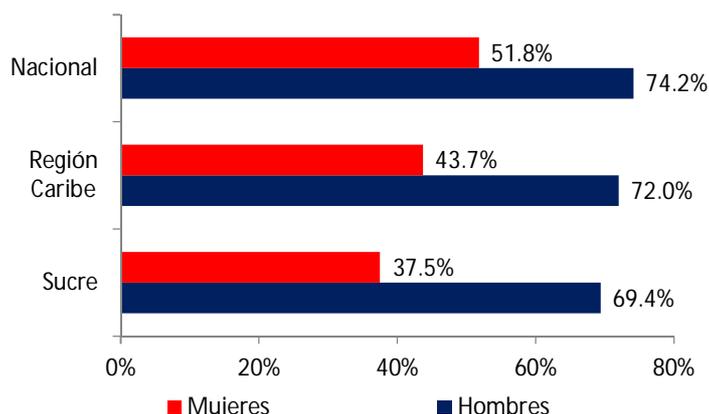


Fuente: DANE. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo de Sucre

4.2. Características de la fuerza de trabajo

Por sexo: Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) de 2010, existen diferencias significativas en la tasa global de participación (TGP) por sexo. Así, para el caso de Sucre, la TGP masculina es de 69.4%, casi duplicando a la femenina, que se ubica en 37.5%. Si bien esta dinámica se replica en el resto de departamentos de la Región Caribe y el país en su conjunto, las diferencias son más marcadas en Sucre (ver Gráfico 8).

Gráfico 8: Tasa Global de Participación por sexo (2010 - %)



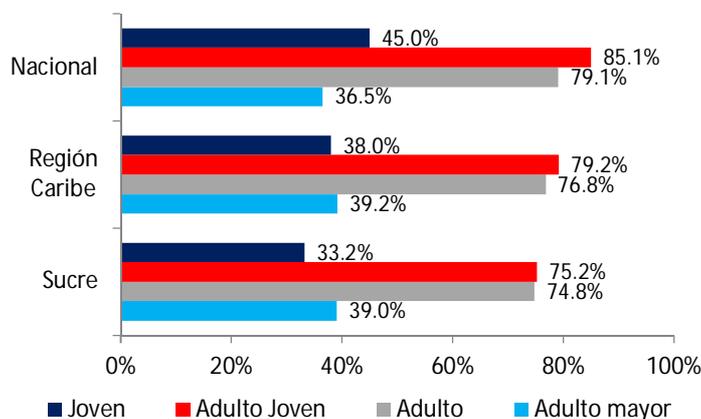
Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado en Trabajo de Sucre

Por grupos de edad: En términos de grupos de edad, se aprecia una mayor similitud respecto del resto de la Región Caribe y del total nacional (ver Gráfico 6). Así, la población de adultos jóvenes (de 27 a 39 años) y adultos (de 40 a 59 años) presentan las mayores tasas de participación, ubicándose alrededor del 75%. Por su parte, la población joven (hasta 26 años) y adulto mayor (a partir de 60 años) presentan

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

TGP más bajas, en la medida que una proporción de la población joven se dedica al estudio y parte de la población de adultos mayores ya se han retirado del mercado laboral.

Gráfico 9: Tasa Global de Participación por grupos de edad (%)



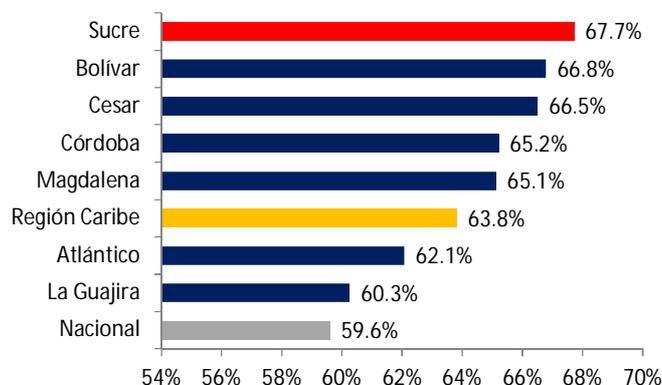
Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Al comparar los resultados de Sucre con la Región Caribe y el total nacional se observan algunas diferencias. En primer lugar, la TGP de la población joven es más baja en Sucre, resultado que puede considerarse positivo en la medida que la razón de inactividad sea estudios. Por su parte, entre la población adulta joven y adulta, la TGP de Sucre se encuentra también por debajo del promedio regional y nacional.

4.3. Características de la población ocupada

Por sexo y edad: Según la GEIH de 2010, el departamento de Sucre mostró una concentración de 67.7% de hombres en la masa de ocupados, representando en términos prácticos dos terceras partes de los ocupados en el departamento. Esta preponderancia masculina es algo menos marcada en la Región Caribe (63.8% de hombres) y aún menos para el promedio nacional (59.6% de hombres, ver Gráfico 10). De hecho, a nivel nacional, el departamento ocupó el tercer lugar en este indicador, solo por detrás de Caquetá (71.5%) y Chocó (68.5%). Estas diferencias se explican parcialmente por las diferencias en tasa global de participación por sexo.

Gráfico 10: Hombres en la población ocupada (2010 - %)

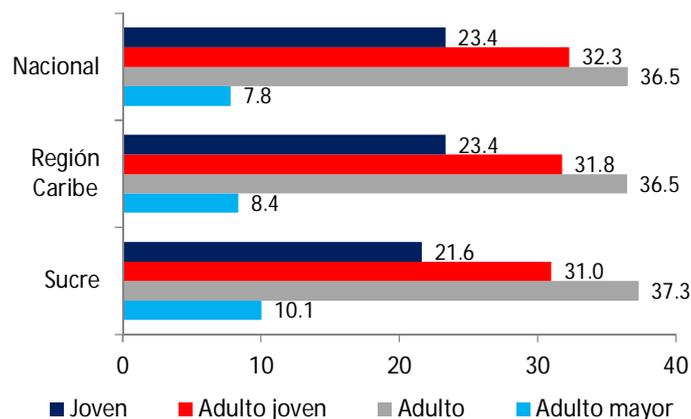


Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

En cuanto a los distintos grupos de edad de la población ocupada, también se perciben diferencias (ver Gráfico 11). Así, el grupo de adultos mayores en la población ocupada representó en 2010 el 10.1% en Sucre, por encima del 8.4% en la Región Caribe y el 7.8% en el total nacional. Estas diferencias se explican, parcialmente, por una mayor tasa global de participación de adultos mayores para el caso de Sucre (39.0%, frente al promedio nacional de 36.5%).

Gráfico 11: Población ocupada por grupos de edad (2010 - %)



Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Según actividad económica: Según la GEIH 2010 (ver Cuadro 4), las tres principales actividades económicas que generan empleo en la región de Sucre son: i) Agricultura, ganadería y pesca (25.8%), ii) Comercio al por mayor y por menor (20.6%) y iii) Servicios personales y sociales (20.5%). Estas actividades reflejan en cierta medida la especialización de la fuerza laboral en actividades que mayormente son de poco valor agregado.

Por el contrario, el peso de la industria manufacturera en Sucre en el empleo es de 8.9%, por debajo de la participación de este sector en la Región Caribe (11.8%) y a nivel nacional (12.8%). En términos comparativos, Sucre ocupa la posición 14 entre los 24 departamentos en términos de participación de la industria, ubicándose en la región por delante de Cesar (6.4%) y Magdalena (8.5%).

Otro sector donde la participación del empleo se encuentra muy por debajo del promedio nacional es el de intermediación financiera, donde Sucre ocupa la vigésima posición, con un 0.5% de la generación de empleo en el departamento. En la Región Caribe, Sucre se ubica en el sexto lugar, superando solo a Córdoba (0.4%).

Según posición ocupacional: Los trabajadores por cuenta propia predominan en Sucre, representando el 64.2% de los ocupados según la GEIH de 2010, siendo el cuarto departamento a nivel nacional y el segundo en la Región Caribe (por detrás de La Guajira) con mayor proporción de este tipo de ocupación.

Cabe señalar que esta realidad podría estar reflejando así mismo los bajos niveles de formalización del empleo. De hecho, al observar la categoría de empleados u obreros en empresas del sector privado, la participación es de apenas 16.0%, menos de la mitad de la media a nivel nacional (34.3%, ver Cuadro 5).

Cuadro 1: Población ocupada por actividad económica (2010 - %)

	Sucre		Región Caribe		Total Nacional	
	Número	%	Número	%	Número	%
Agricultura, ganadería y pesca	78,499	25.8	743,318	19.6	3,548,750	18.5
Minería e hidrocarburos	979	0.3	25,665	0.7	213,257	1.1
Industria manufacturera	27,004	8.9	445,989	11.8	2,455,279	12.8
Electricidad, gas y agua	1,676	0.6	21,425	0.6	95,818	0.5
Construcción	16,669	5.5	217,550	5.7	1,045,098	5.4
Comercio al por mayor y menor	62,713	20.6	807,808	21.3	4,017,768	20.9
Restaurantes y hoteles	12,575	4.1	186,280	4.9	1,022,225	5.3
Transportes y comunicaciones	33,841	11.1	428,444	11.3	1,618,350	8.4
Intermediación financiera	1,540	0.5	27,977	0.7	241,351	1.3
Actividades inmobiliarias	6,071	2.0	151,052	4.0	1,213,542	6.3
Servicios personales y sociales	62,422	20.5	734,825	19.4	3,736,002	19.4
No informa	0	0.0	1,729	0.0	7,768	0.0
Total de ocupados	303,989	100	3,792,060	100	19,215,207	100

Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Cuadro 2: Población ocupada por posición ocupacional (2010 - %)

	Sucre		Región Caribe		Total Nacional	
	Número	%	Número	%	Número	%
Obrero o empleado de empresa particular	48,605	16.0	871,642	23.0	6,599,388	34.3
Obrero o empleado del gobierno	14,433	4.7	155,175	4.1	806,588	4.2
Empleado doméstico	13,970	4.6	155,474	4.1	694,102	3.6
Trabajador por cuenta propia	195,023	64.2	2,123,900	56.0	8,309,467	43.2
Patrón o empleador	6,630	2.2	128,252	3.4	965,025	5.0
Trabajador familiar sin remuneración	13,270	4.4	208,498	5.5	913,255	4.8
Jornalero o peón	10,971	3.6	132,575	3.5	803,116	4.2
Otro	1,086	0.4	16,543	0.4	124,267	0.6
Total de ocupados	303,989	100	3,792,060	100	19,215,207	100

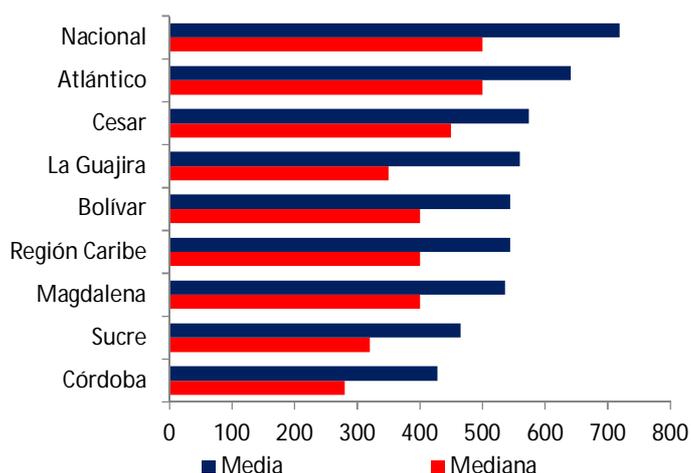
Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Nivel de ingresos: La GEIH reporta el nivel de ingreso (salario monetario y no monetario – por ejemplo, alimentos) de la población ocupada. Utilizando esta información, la GEIH 2010 para Sucre arrojó un ingreso promedio de \$465 mil pesos mensuales, así como una mediana (percentil 50) de \$320 mil

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

pesos. En ambos casos, el departamento de Sucre se ubica en los últimos puestos a nivel nacional, con un ingreso mensual inferior en 35% al promedio nacional. De hecho, Sucre se ubica entre los departamentos con menores ingresos de la población ocupada en la Región Caribe, superando solo al departamento de Córdoba tanto en ingreso medio como en la mediana del mismo (ver Gráfico 12).

Gráfico 12: Ingreso laboral mensual (2010 - \$ miles)



Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Esta dinámica es un reflejo tanto de las actividades en las que se desempeña mayoritariamente la población de Sucre, así como las posiciones que ocupan, mayormente como cuenta propia. De hecho, el que tanto la media como la mediana del ingreso mensual se ubiquen por debajo del salario mínimo es una señal inequívoca de informalidad en el mercado laboral.

Al observar la distribución de ingresos de la población ocupada, se aprecian algunas conclusiones adicionales. Así, el 25% de la población ocupada percibe ingresos iguales o inferiores a \$200 mil pesos mensuales. El 75% de los ocupados presentaron un salario inferior a \$515 mil pesos mensuales, en tanto que el 90% de los ocupados reportaron ingresos inferiores a \$823 mil. El 5% superior de ingresos está compuesto por población ocupada con ingresos superiores a los \$1.3 millones mensuales.

Ingresos por actividad económica: Las diferencias en ingreso promedio de Sucre respecto del total nacional puede entenderse por dos fenómenos que ocurren de manera simultánea: i) la población ocupada se especializa o genera sus ingresos de actividades que en promedio generan ingresos bajos, como por ejemplo la agricultura; y ii) incluso ajustando por las diferentes actividades, los ingresos promedio en Sucre se ubican por debajo del promedio nacional en todas las grandes actividades económicas (ver Cuadro 6).

Ambas razones podrían estar ligadas a un bajo nivel de especialización en términos generales, que genera bajas remuneraciones, y en menor medida el hecho de que el costo de vida en Sucre es inferior al de las ciudades más importantes del país.

Así las cosas, las diferencias en ingreso respecto del total nacional (35%) tendrían dos componentes. Para extraer el primero (concentración en actividades), se calcula el ingreso promedio en Sucre usando las participaciones del total nacional. De este cálculo se extrae que, incluso con participaciones similares, los ingresos promedio en Sucre son más bajos. De hecho, solo 6% de las diferencias se

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

explican por las participaciones de cada sector, en tanto que el 94% restante obedece a las diferencias en los niveles de ingreso en cada actividad.

Cuadro 3: Ingresos laborales promedio por actividad económica (2010 - \$ miles)

	Sucre		Total Nacional		Sucre como % del total nacional
	Ingreso promedio	%	Ingreso promedio	%	
Agricultura, ganadería y pesca	324,788	25.8	409,537	18.5	79.3%
Minería e hidrocarburos	652,069	0.3	1,074,613	1.1	60.7%
Industria manufacturera	335,072	8.9	721,258	12.8	46.5%
Electricidad, gas y agua	755,673	0.6	1,172,263	0.5	64.5%
Construcción	425,440	5.5	651,259	5.4	65.3%
Comercio al por mayor y menor	472,901	20.6	630,619	20.9	75.0%
Restaurantes y hoteles	345,237	4.1	532,395	5.3	64.8%
Transportes y comunicaciones	449,443	11.1	704,014	8.4	63.8%
Intermediación financiera	853,179	0.5	1,606,749	1.3	53.1%
Actividades inmobiliarias	734,377	2.0	1,031,928	6.3	71.2%
Servicios personales y sociales	668,725	20.5	951,167	19.4	70.3%
Ingreso promedio	464,817	100	718,668	100	64.7%

Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Determinantes de los ingresos: En esta sección se presenta un sencillo modelo de mínimos cuadrados ordinarios, en el que se busca explicar los ingresos mensuales utilizando tres variables: años de escolaridad, experiencia laboral y sexo. La especificación corrida fue la siguiente:

$$\ln(\text{Ingreso}) = \beta_0 + \beta_1 * Esc + \beta_2 * Exper + \beta_3 * Exper^2 + \beta_4 * Hombre + \varepsilon$$

Donde se determina que el logaritmo del ingreso mensual es determinado por:

- i) **Años de escolaridad:** Se espera que un número mayor de años de escolaridad sea recompensado con un salario mayor.
- ii) **Experiencia laboral:** Este factor es recogido para incorporar el hecho de que un número mayor de años en una empresa puede significar mayores salarios. Se presenta el nivel y el nivel al cuadrado, reflejando una relación no lineal entre ingresos y experiencia.
- iii) **Sexo:** medida a través de la variable "Hombre". De carácter dicotómica, toma valores de 1 para los hombres y 0 para las mujeres.

Los resultados del modelo, en el que se aplicó control de heterocedasticidad, son presentados en la Tabla 1, en la que se aprecia que los signos obtenidos coinciden con los esperados. Así mismo, se confirma que en Sucre, al igual que en otros departamentos de Colombia, existen diferencias salariales por género: un hombre percibe un ingreso promedio mayor que una mujer con los mismos años de escolaridad y de experiencia laboral.

Tabla 1: Resultados modelo de ingresos Sucre 2010

Nro. Observaciones	13143
Prob F	0.000
R²	38%

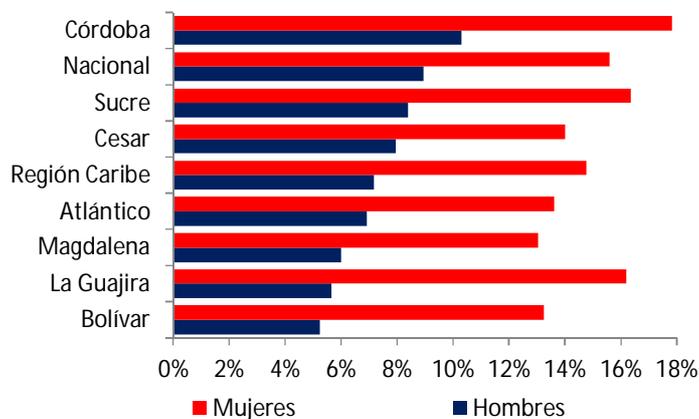
Variable	Coefficiente	Valor p
Constante	11.563	0.00
Esc	0.098	0.00
Exper	0.004	0.00
Exper2	-0.001	0.00
Hombre	0.432	0.00

Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

4.4. Características de la población desocupada

Por sexo: En Colombia, es un hecho conocido que la tasa de desempleo es más elevada entre las mujeres; ello es cierto para los 24 departamentos analizados para la GEIH 2010. Así las cosas, como se aprecia en el Gráfico 13, Sucre no es la excepción, con una tasa promedio de desempleo de 8.4% entre los hombres y de 16.4% entre las mujeres, prácticamente el doble (1.95 veces). Esta proporción es similar al promedio nacional (1.74 veces) así como a la cifra de la Región Caribe (2.06, por encima del promedio de Sucre debido a los datos de La Guajira y Bolívar).

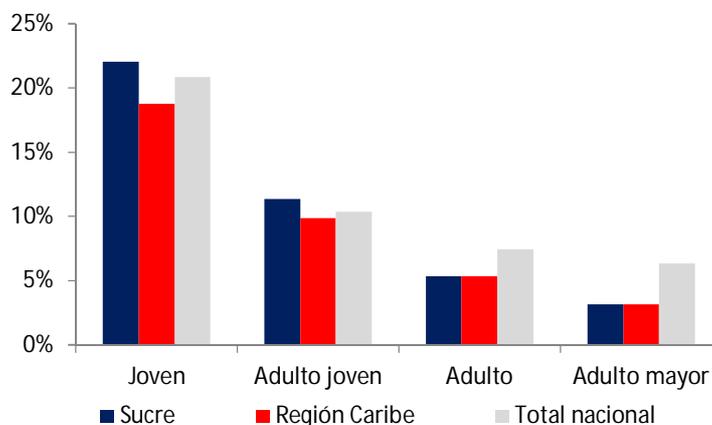
Gráfico 13: Tasa de desempleo por género (2010 - %)



Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Por grupos de edad: En materia de grupos de edad, la población joven (26 años) es tradicionalmente la que registra mayores tasas de desempleo. En Sucre, el desempleo juvenil registró un promedio de 22.1% en 2010, por encima del promedio nacional y de la Región Caribe (ver Gráfico 14). Por el contrario, las tasas de desempleo en la población adulta y adulta mayor se ubicó en un solo dígito. En la población adulta mayor la baja tasa de desempleo sería resultado del progresivo retiro del grupo de la fuerza laboral.

Gráfico 14: Tasa de desempleo por grupos de edad (2010 - %)



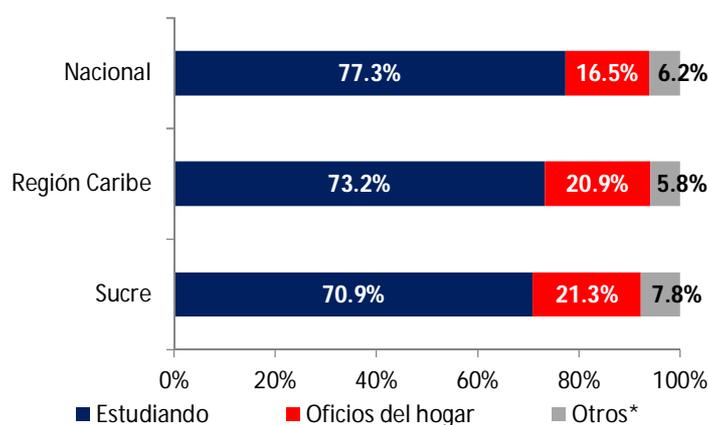
Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

4.5. Características de la población inactiva

La población inactiva está constituida por la población en edad de trabajar pero que no se encuentra trabajando ni buscando trabajo, ya sea porque se encuentra estudiando, dedicado a las tareas del hogar o porque es un trabajador pensionado. Más allá de la tasa de inactividad (complemento de la TGP), en esta sección se presentan las principales razones que explican esta inactividad, las cuales presentan diferencias significativas por grupos de edad.

En particular, entre la población joven (hasta 26 años), los estudios son la principal causa de inactividad, superando en la mayoría de departamentos el 70%. Así, según la GEIH 2010, el 70.9% de la población joven inactiva en Sucre se encontraba estudiando, proporción ligeramente inferior a la de la Región Caribe en su conjunto y el promedio nacional (ver Gráfico 15). En otras palabras, la TGP de jóvenes más baja respecto del promedio nacional no se explica porque los jóvenes se encuentren estudiando, sino más bien porque se dedican a tareas del hogar o a otras actividades.

Gráfico 15: Razones de inactividad en población joven (2010 - %)

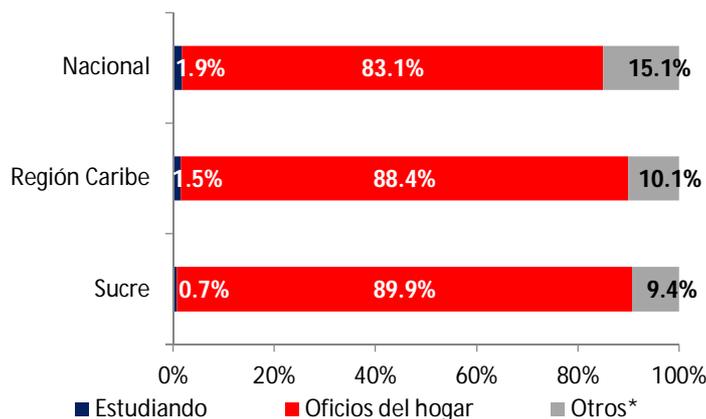


* Incluye incapacitación permanente para trabajar, jubilación, entre otros.

Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Por su parte, tanto en Sucre como a nivel regional y nacional, la principal razón de inactividad en la población adulta (de 27 a 59) es la de “Oficios del Hogar” (ver Gráfico 16). En esta categoría estarían incluidas las amas de casa, que explican en parte las diferencias en tasa global de participación por género en este grupo de edad.

Gráfico 16: Razones de inactividad en población adulta (2010 - %)



* Incluye incapacitación permanente para trabajar, jubilación, entre otros.

Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

4.6. Indicadores de informalidad

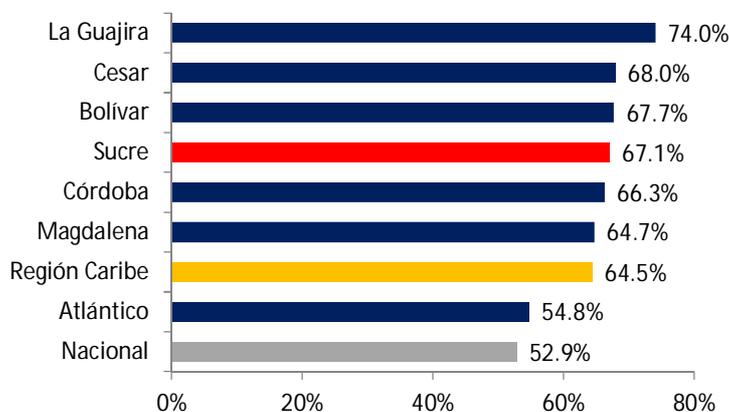
El DANE define como trabajadores informales a los ocupados en empresas de hasta 5 trabajadores, excluyendo independientes que se dedican a su oficio y a los empleados del Gobierno. No obstante, dado que dicho cálculo se hace solo para las 13 principales ciudades de Colombia, el presente documento muestra metodologías alternativas sobre la base de la GEIH 2010, para dar cuenta de la “informalidad” del trabajo, asociada a determinados factores clave.

Existencia de contrato: La existencia de contratos indica un primer nivel de formalización, en la medida que se establecen las condiciones de trabajo, sea el contrato de carácter temporal (término fijo) o permanente (indefinido). Así, para el caso de Sucre, el 67.1% de la población ocupada señala no contar con un contrato en su puesto de trabajo (ver Gráfico 17).

Cabe señalar que los bajos niveles de formalización asociados a la existencia de contratos no son exclusivos a Sucre. De hecho, la Región Caribe presenta una tasa de informalidad de 64.5%; de hecho, todos los departamentos se ubican por encima del promedio nacional (52.9%). Marcando un contraste, en Bogotá el 37.1% de los contratos son informales, 30 puntos porcentuales por debajo de Sucre.

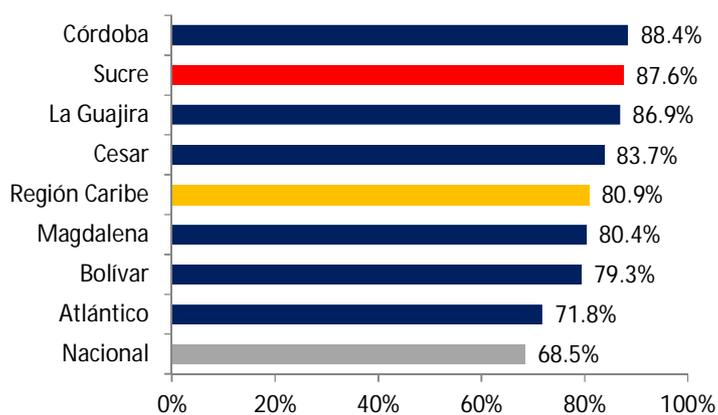
Fondo de pensiones: Otra manera de medir la formalización del empleo es a través de la proporción de cotizantes a los fondos de pensiones, ya sean estos públicos o privados. De esta manera, el Gráfico 18 muestra un diagnóstico similar al del enfoque de contratos: todos los departamentos de la Región Caribe muestran tasas de informalidad superiores al promedio nacional. En el caso concreto de Sucre, el 87.6% de la población ocupada no es cotizante ni beneficiario de un fondo de pensiones, ubicándose por encima del promedio de la Región Caribe (80.9%). En el contraste, Bogotá presenta una tasa de 49.8% para este indicador, 38 puntos porcentuales por debajo de Sucre.

Gráfico 17: Informalidad por inexistencia de contrato laboral (2010 - %)



Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

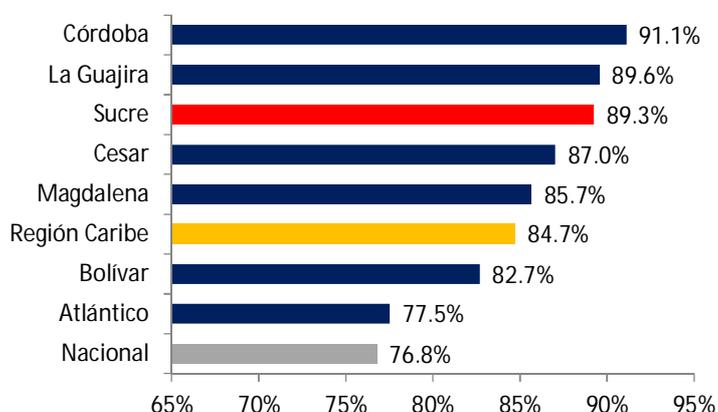
Gráfico 18: Informalidad por cotización o beneficio de fondo de pensiones (2010 - %)



Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Beneficios laborales: Una tercera aproximación a la informalidad laboral es a través de los beneficios laborales. Así, bajo este enfoque se mide la informalidad a través de la proporción de población ocupada que no recibe beneficios tales como cesantías y derecho de vacaciones. Como se puede apreciar en el Gráfico 19, los resultados son similares a los dos enfoques anteriores, confirmando los altos niveles de informalidad en la Región Caribe y en el departamento de Sucre en particular. Así, para el caso de Sucre, el 89.3% de la población ocupada no contaba con los beneficios conjuntos de cesantías y vacaciones, proporción que para la Región Caribe se ubicó en 84.7%. En contraposición, Bogotá presenta una tasa de informalidad bajo este enfoque de 63.6%, 26 puntos porcentuales por debajo de la tasa observada en Sucre.

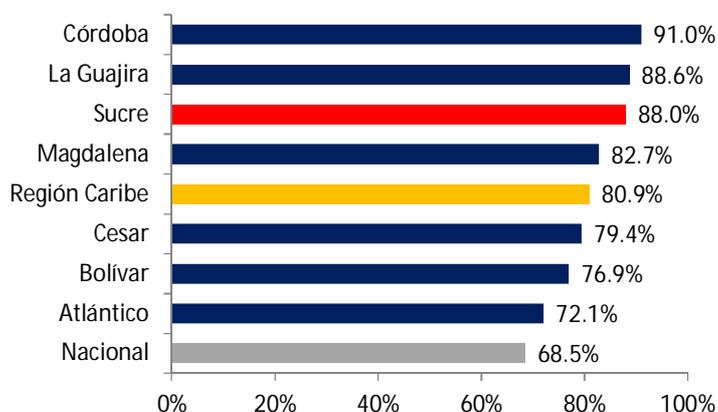
Gráfico 19: Informalidad por ausencia de beneficios de cesantías y vacaciones (2010 - %)



Fuente: GEIH 2010. Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

Afiliación a cajas de compensación: Un último criterio considerado utilizado fue la afiliación de la población ocupada a cajas de compensación familiar. De esta manera, utilizando cifras de la Superintendencia de Subsidio Familiar (SSF), se aprecia que en Sucre el 88% de la población ocupada no se encuentra afiliada a una caja de compensación (en este caso, a Comfasucre).

Gráfico 20: Informalidad por ausencia de afiliación a cajas de compensación (2010 - %)



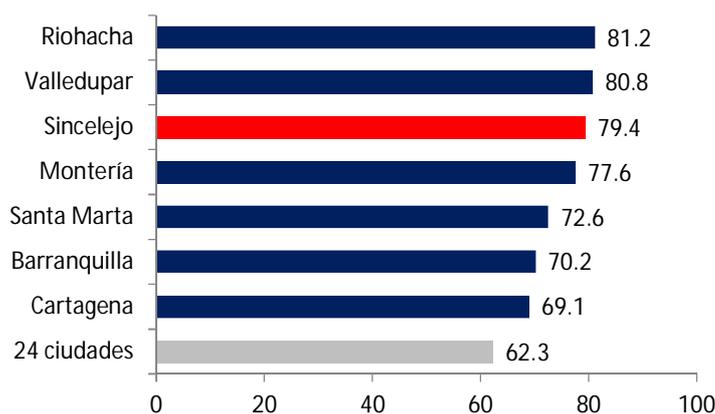
Fuente: Superintendencia de Subsidio Familiar, GEIH 2010. Elaboración Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

En conclusión, el departamento de Sucre presenta elevados niveles de informalidad laboral, que se reflejan en la ausencia de contratos formales, así como en los bajos índices de cotización a fondos de pensiones, tenencia de beneficios laborales y afiliación a cajas de compensación familiar. Dada esta precariedad en la calidad del empleo, no es de sorprender que la tasa de desempleo subjetivo en Sucre se ubique en cerca de 40%, más de 5 puntos porcentuales por encima del promedio nacional.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Finalmente, cabe señalar que a nivel de ciudades, Sincelejo presenta tasas de informalidad por encima de la mayoría de capitales de la Región Caribe y del promedio 24 ciudades. Así, según Galvis (2012), la informalidad en Sincelejo medida como ausencia de contribución a Seguridad Social alcanzó el 79.3% en el periodo 2010-II a 2011-I, 17 puntos porcentuales por encima del promedio nacional (ver Gráfico 21).

Gráfico 21: Informalidad por falta de seguridad social (%)



Fuente: Galvis (2012). Elaboración Corporación Observatorio Mercado de Trabajo en Sucre

5. Encadenamientos y oportunidades productivas

5.1. Identificación de cadenas productivas

Dada la disponibilidad de recursos naturales en diferentes sectores económicos, éstos pueden convertirse en puntos estratégicos para su explotación y la generación de cadenas productivas. En el caso del departamento de Sucre, se determinó en el Plan Regional de Competitividad (PRC - 2008) que la agroindustria y el turismo se presentan como las actividades de mayor potencial en el departamento. Este proceso de conformación de cadenas productivas está amparado por la ley 811 de 2003, el decreto 3800 de 2006 y la resolución 186 de 2008.

Bajo este marco, se ha producido en Sucre la asociación estratégica en mesas de trabajo de entidades multisectoriales como FEGASUCRE, ASOPROMAPES, CARSUCRE, CORPOMOJANA, ASOCARNEROS, COGASUCRE, Inversiones Mandioca, Hortifrutub el Vivero, D'Yuka, Almidones de Sucre, Planta de Almidón, Coagromiel, Abejas y Miel Ltda., FEDETABACO, ASOTASUCRE, Tabacos Don Julio, CONCEPAL, entre otros, con el objetivo de diseñar alternativas concretas para los objetivos estratégicos del PRC.

El departamento ha definido una visión para el sector agroindustrial, que reza: "Al 2019, el Departamento de Sucre alcanzará un índice de calidad de vida similar al promedio nacional, con una economía diversificada y de alto valor agregado y un aparato productivo soportado en una agroindustria líder en la región Caribe, en el sector servicios, y en una industria minera prominente de carácter regional, producto de una transformación productiva; y consolidando transversalmente una estrategia centrada en el mejoramiento del entorno, dando prioridad al incremento del capital

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

humano, mejoramiento de la infraestructura, conservación del medio ambiente y la estabilidad política administrativa"⁹.

Para soportar el cumplimiento de la visión al año 2019, se identificó la necesidad de potenciar una transformación productiva en los siguientes sectores:

a) **Agroindustria:** La región cuenta con ventajas competitivas en este sector, destacándose, entre otras las siguientes: i) Disponibilidad de tierras adecuadas y de agua, ii) oferta alimentaria natural suficiente, iii) fertilidad de la tierra, iv) vocación regional, v) cercanía a puertos, vi) condiciones ambientales óptimas, condiciones de temperatura y humedad, vii) bajos costos de producción y viii) disponibilidad de mano de obra calificada y no calificada.

Cadena de cárnicos y lácteos

<p>Descripción y objetivos</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mejoramiento de la sanidad animal de la ganadería. • Fortalecimiento institucional de los programas de zootecnia e ingeniería agroindustrial de la Universidad de Sucre, y adecuación de la granja El Perico como centro de transferencia de tecnología de producción bovina y ovina sostenible. • Fortalecimiento institucional de los colegios técnicos agropecuarios, con el fin de ofrecer al mercado técnicos agrícolas y pecuarios altamente calificados y con gran perfil humano y social. • Manejo tecnológico del hato a través de la adecuación de la infraestructura productiva complementaria, capacitación técnico empresarial, asistencia técnica y apertura de registros. • Proyecto de desarrollo ganadero bovino dirigido a pequeños y medianos productores con un programa de inseminación artificial a tiempo fijo. Para grandes productores, un programa de transferencia de embriones. • Creación y fortalecimiento de 100 microempresas de lácteos y cárnicos en gestión organizativa, empresarial, comercial, desarrollo productivo y tecnológico. • Mejoramiento de las condiciones de mercadeo y comercialización. • Capacitación de jóvenes de zonas rurales como técnicos en producción ganadera (ovina y bovina) sostenible a través del SENA. • Fortalecimiento de los programas de investigación, ajustes, transferencia y validación de tecnología integral en producción bovina y ovina.
--------------------------------	--

⁹ Plan Regional de Competitividad de Sucre. Tomado de <http://www.comisionesregionales.gov.co/publicaciones.php?id=894#vision>, en febrero 21 de 2012.

	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de FEGASUCRE en capacidad organizativa, empresarial y comercial. • Fortalecimiento de los procesos de gestión empresarial y comercial de FRIGOSABANAS s.a.
Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación con pequeños ganaderos para la adecuada implementación de los proyectos • Ausencia de personal capacitado en fincas medianas y pequeñas para mejoramiento de la sanidad animal. • Recursos financieros de pequeños y medianos ganaderos. • Débil infraestructura vial y de servicios en el departamento de Sucre. • Capacidad técnica y operativa para el fortalecimiento de la asociatividad de pequeños empresarios. • Restricciones presupuestales para la ejecución de proyectos. • Dificultades de pequeños y medianos ganaderos y empresarios del agro para vincularse a las estrategias. • Vinculación de pequeños y medianos ganaderos adscritos a FEGASUCRE.

Cadena de apicultura

Descripción y objetivos	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de un centro de acopio. • Mejoramiento del material genético apícola. • Incrementar el número de colmenas y fortalecer los procesos de producción de productos apícolas. • Transferencia tecnológica, pasantías, capacitación especializada. • Formación de Técnicos Apícolas. • Consolidar la cadena productiva apícola.
Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Inadecuada localización del punto de acopio. • Recursos Financieros para la ejecución de la iniciativa. • Capacidad de Gestión para asociatividad y organización de empresarios del sector. • Deficiente personal capacitado en el sector. • Acceso a tecnología apícola.

Cadena de biocombustibles

Descripción y objetivos	<ul style="list-style-type: none"> • Implementación de plan agrícola para la producción de materia prima para la obtención de biodiesel. • Gestión para el montaje de una planta de alcohol carburante a base de yuca.
Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Recursos financieros para la ejecución de la iniciativa • Inadecuada localización de la planta

Cadena hortofrutícola

Descripción y objetivos	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión para desarrollo de agroindustria a través de la implementación de clúster de yuca y ñame. • Creación de 10 empresas hortofrutícolas. • Estudio de potencial Competitivo del Sector Hortofrutícola del Departamento de Sucre. • Plan de capacitación integral para todos los niveles: técnico, tecnológico, profesional y de alto nivel para el desarrollo de la agroindustria. • Crear empresas agroindustriales para el procesamiento de materias primas para la obtención de almidones, harinas y sus derivados.
Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidad de gestión para la asociatividad y organización empresarial de los empresarios del sector. • Inadecuada selección de los sitios para la construcción de las empresas.

Cadena del tabaco

Descripción y objetivos	<ul style="list-style-type: none"> • Programas de transferencia en el cultivo de tabaco y procesamiento de la hoja. • Estudio de factibilidad para la instalación de plantas de acopio y procesamiento de tabaco. • Conformación del Clúster del Tabaco. • Proyecto piloto para la producción orgánica del tabaco.
-------------------------	--

Cadena piscícola

Descripción y objetivos	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar procesos de capacitación técnica comercial en todos los eslabones de cadena piscícola. • Construcción de reservorios de agua. • Establecimiento de unidades productivas de pesca continental en el Departamento de Sucre. • Dotación de equipos de pesca continental a comunidades de pescadores de Sucre.
-------------------------	---

La cadena de los cárnicos, tradicional de la región posee una estructura productiva que inicia con la cría y engorde del ganado bovino, porcino, ovino, y especies menores. Luego se transporta para sacrificio y despiece, congelación y comercialización de las carnes. Adicionalmente, en este proceso se generan subproductos como grasas, sebos y sangre.

La cadena láctea ha sido definida como una rama que requiere potenciar su nivel productivo. Desde el año 2005, viene trabajando la Unidad de Seguimiento de Precios de Leche – USP; que monitorea y evalúa el cumplimiento al Sistema de Pago de la Leche Cruda al Productor, diseñado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Consejo Nacional Lácteo como órgano asesor del Gobierno Nacional en materia de política lechera. La Cadena Productiva de las Abejas y la Apicultura está conformada por proveedores de insumos, productores, comercializadores y transformadores. Este producto entra en el marco de la producción limpia. La cadena hortofrutícola está constituida por los gremios de productores, proveedores de insumos, comercializadores, industrias, exportadores y centros de investigación. La cadena del tabaco está conformada por los eslabones industrial (productores de cigarrillo y cigarros puros), exportadores de cigarrillos y hoja de tabaco y el primario (productores de hoja de tabaco). Esta cadena cuenta con un Acuerdo de Competitividad firmado en el 2001 y actualización del mismo en el 2010. Los eslabones de la cadena productiva piscícola comprenden la producción de alevinos, las actividades de levante y engorde, el procesamiento y los canales de comercialización. Para la elaboración de alimento balanceado, se requieren servicios financieros y de transporte, vinculados paralelamente a la cadena.¹⁰

b) Servicios: Entre las ventajas que potencian el sector, cuya explotación generaría mejores condiciones económicas y sociales para el departamento: i) atractivos naturales de variada riqueza paisajística, ii) ecosistemas y bosques de manglar, iii) bosques secos tropicales, iv) cavernas en roca natural, v) caídas naturales y piscinas naturales y vi) productos artesanales competitivos.

Cadena de turismo

Descripción y objetivos	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación continua para empresarios del sector turístico. • Construir gremialidad, asociatividad y conciencia empresarial
-------------------------	---

¹⁰ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Dirección de cadenas productivas. Tomado en febrero 26 de 2012 de http://www.minagricultura.gov.co/08cifras/08_Misi_Cadenas.aspx

	<p>entre los empresarios turísticos del Departamento de Sucre.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Diseño e implementación de planes de promoción turística del Departamento de Sucre, sus municipios y productos turísticos. • Finalizar el conflicto existente entre la DIMAR y los propietarios de predios sobre la franja costera y la duplicidad de competencias sobre las costas colombianas por parte de las diferentes entidades del Estado. • Preparar y formar el talento humano en turismo e idiomas desde todos los niveles académicos en los municipios con vocación turística. • Diseño y mejoramiento de productos turísticos de sol y playa, naturaleza, mundo Macondiano, étnico, náutico, gastronómico, parques y escenarios temáticos de Sucre, que obedezcan a un proceso planificado y participativo que lo identifiquen como un verdadero destino turístico. • Motivar la inversión nacional y extranjera en proyectos de desarrollo turístico en el Departamento. • Realizar investigaciones de mercados, con el fin de conocer el comportamiento del sector turístico del departamento; para segmentar y diseñar adecuadamente, entre el sector público y privado, estrategias conjuntas de promoción y comercialización de los productos turísticos del Departamento de Sucre en los mercados actuales y potenciales. • Formular una política de desarrollo turístico para el departamento de Sucre, de manera concertada entre el gobierno central, autoridades regionales, municipales, academia, empresariado y comunidad beneficiaria del turismo.
--	---

5.2. Zonas francas e industriales

Actualmente no existe una zona franca en el departamento, pero sí la iniciativa de su construcción con apoyo de los gobiernos departamental y municipal.

Existe en la ciudad de Sincelejo el Parque Industrial y Comercial, constituido jurídicamente como una Sociedad Anónima mediante escritura pública de marzo de 1996, para la ubicación de bodegas industriales de producción y de mercancía. Los socios que la conforman son de los sectores de la manufactura, industrial y drogas.

Entre los beneficios que ofrece el Parque Industrial a quienes inviertan en él, está la exención de impuesto de industria, comercio y predial por un tiempo de hasta diez años.

Parque Industrial y Comercial de Sincelejo, propiedad horizontal - Bodegas instaladas 2009

Parque Industrial y Cial de Slejo, S.A.	Destblanc & Cia S en C
---	------------------------

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

Acosabanas S.A.S.	Distribuciones J J Restrepo
Armando Pezzano Cia Ltda.	Distrimarca/Alba Patricia Joya Peñuela
Bavaria SA	Ferromotores S.A.
Coéxito S.A.	Grupo Latino de Inversiones SAS
Colanta (Isaac & Durán Ltda)	Inversiones Ruquim
Coolechera	Laboratorio del Caribe S.A.
Cooperativa Abásticos del Valle	Levapan S.A.
Cootransnorcaldas	Suramodas
Depósito y Drogas Taboada Ltda.	Surtilineas de del Caribe S.A.

Fuente: Parque Industrial y Comercial de Sincelejo.

5.3. Identificación de oportunidades productivas¹¹

En el marco del Plan Regional de Competitividad de Sucre (2008), se plantearon iniciativas para potenciar las cadenas productivas señaladas.

En el subsector de cárnicos y lácteos se estima el desarrollo de un hato ganadero libre de enfermedades infectocontagiosas por lo cual se requiere el mejoramiento genético de los animales, así como la formación de profesionales del agro para direccionar la transformación productiva del sector, al mismo tiempo que se hace importante adecuar una granja piloto para el desarrollo de experiencias técnicas del sector, esto apoyado con la formación de técnicos del agro y la intención de crear y fortalecer 100 microempresas, además de ampliar la capacidad técnica, operativa y logística de FEGASUCRE y FRIGOSABANAS.

Por otro lado, se apuesta al fortalecimiento de la cadena productiva bovina-ovina, en el marco del desarrollo de programas de investigación, ajuste y transferencia. Los llamados a responder a estas oportunidades son FEGASUCRE, UNISUCRE, SENA, INCUBAR y CODECYT, principalmente.

En el subsector apícola, se apoya la idea del centro de acopio y una planta móvil de extracción de miel y se le apuesta a obtener otros derivados de la actividad como propóleos, apitocina, cera, jalea real, dándole valor agregado al producto base. Pero esto no puede ser ajeno a la demanda que exige cumplimiento de lotes de producción, por lo que se tiene planteado la ampliación de colmenas y la tecnificación de los procesos, por lo que se espera contar con 100 nuevos campesinos capacitados en esta labor, apuntando también a la asociación de productores para elevar su poder de negociación y administrar las oportunidades del mercado. En estas acciones está involucradas entidades como la Secretaría de Desarrollo, SENA, COAGROMIEL y CODECYT.

Con relación a los biocombustibles, la administración departamental ha mostrado su interés en impulsar esta iniciativa aunque no se tiene claridad sobre un plan que la impulse. Las ideas que surgen se orientan hacia la producción de materia prima para la obtención de biodiesel a partir de la higuera, jatropa, palma y molaje de plantas productoras y apoyo la planta de alcohol carburante.

¹¹ Op.cit. Plan Regional de Competitividad del departamento de Sucre, diciembre de 2008.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

En el subsector hortofrutícola se propone fortalecer empresas en los municipios productores, de modo que sean socias de la cadena productiva. Para ello, se capacitaría a tales personas en la formación y dirección de agremiaciones y/o empresas en el manejo de alianzas estratégicas y ruedas de negocios tanto nacionales como internacionales, a la luz de un estudio de competitividad del sector con el apoyo de la Secretaría de Desarrollo, INCUBAR y la Cámara de Comercio.

Por otro lado la producción de tabaco requiere la conformación de *clusters* como formas asociativas para el mejoramiento de la siembra, producción y comercialización de este producto que ha sido tradicional pero que necesita mejorar sus prácticas de conservación y recuperación de suelos para aumentar la productividad, reducir la necesidad de fertilizantes y de paso que sea un producto de calidad reconocida. En cuanto a la piscicultura, dentro del Plan Regional de Competitividad del Departamento de Sucre 2008, se proyecta a 4 años la construcción de 10 reservorios de agua para explotación Piscícola y 4 unidades productivas de pesca continental con el apoyo SENA y Secretaría de Desarrollo.

Finalmente, en materia de turismo, el departamento de Sucre presenta estructuras naturales propicias para el acuaturismo, el turismo religioso, ecoturismo, etnoturismo, turismo gastronómico, agroturismo; siendo su mayor fortaleza el turismo de sol y playa, que le dan ventajas comparativas con relación a otras zonas del Caribe. En el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Sucre (Plan Ejecutivo 2011), presentado para aprobación, se establecieron los siguientes ejes principales¹²:

- Creación e institucionalización de la dirección de Turismo en el Departamento y en los Municipios con potencialidad en esta actividad, y crear la red pública de turismo de Sucre.
- Elaboración del diagnóstico de las necesidades de infraestructura que impacten al sector en los municipios con vocación turística.
- Elaboración de los estudios, diseños, implementación, seguimiento y evaluación de los procesos para consolidar los productos turísticos existentes dentro de la cadena de servicios.
- Elaboración del estudio, diseño y desarrollo del plan de sensibilización turística dedicado a actores externos involucrados con la actividad turística (policía, servicios de migración, sector educativo y a la comunidad en general).
- Elaboración de los estudios, diseño y desarrollo de planes y programas de potencialización, recuperación y conservación de la oferta turística del departamento.
- Diseño, estructuración e implementación de los productos turísticos.
- Elaboración del Plan estratégico de Promoción y Comercialización del destino Turístico y sus Artesanías.
- Proyecto para la implementación de las prácticas, estándares de calidad y planes de contingencia en las empresas del sector turístico en el departamento de Sucre.
- Proyecto de asistencia técnica en la adopción y manejo de las prácticas para la sostenibilidad turística en la gestión de productos y destinos.
- Elaboración del programa de incentivos para la inversión nacional y extranjera en proyectos de desarrollo turístico en el Departamento de Sucre.

¹² Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Sucre. Plan Ejecutivo 2011 (por aprobar). Oficina de Turismo. Gobernación de Sucre - Fondo de Promoción Turística.

Además, se estableció potenciar y fortalecer las siguientes actividades, actualmente en curso:

- Ruta Ecológica en todo el departamento, debido a la gran variedad de flora, fauna y atractivos naturales con los que cuenta el departamento, destacándose el proceso en los municipios de Toluvié, Colosó, Coveñas, San Onofre y Sampués.
- Artesanales y Étnicas, principalmente en Sincelejo, Sampués, Morroa, Colosó, Ovejas, Corozal, San Pedro, San Antonio de Palmito y Galeras).
- Ruta Gastronómica, en todo el departamento.
- Ruta Patrimonial, en Sincelejo y Corozal.
- Ruta Náutica, en el Golfo de Morrosquillo e Islas.
- Ruta Macondiana: aunque todo el departamento es “Macondiano”, destacan algunos municipios en donde el Nobel de Literatura Gabriel García Márquez vivió como son: Sucre, Guaranda, Majagual, San Marcos, Sincé, Caimito, Corozal y Sincelejo.
- Religiosas, en San Benito Abad, Morroa y Santiago de Tolú.
- Ganadera, en toda la Región Sabana, Mojana y San Jorge, además de Sincelejo, Tolú y San Onofre.

6. Conclusiones

El presente documento muestra las condiciones actuales de actividad económica, capital humano y del mercado laboral en el Departamento de Sucre. Los resultados confirman mejoras en el departamento en los últimos años, especialmente en materia de actividad (PIB) y capital humano, donde se observan aumentos en las tasas de cobertura educativa, un mayor número de años promedio de estudios, así como una reducción en la tasa de analfabetismo.

En términos de actividad económica, cabe señalar que el PIB de Sucre creció 4.2% al año en promedio para el periodo 2000-2010, tasa similar al promedio nacional (4.1%). En este sentido, Sucre mantuvo su participación en el PIB relativamente estable, pasando de 0.74% en 2000 a 0.73% en 2005 y 0.75% en 2010. De otro lado, según el desempeño de las diferentes actividades económicas, la mayor tasa de crecimiento la registró la construcción (11.7% promedio para el periodo 2000-2010), en tanto que los sectores de electricidad, gas y agua (1.5%) y el de agricultura y ganadería (2.1%) registraron las tasas más bajas. La dinámica del sector agropecuario resulta preocupante, más aun tomando en cuenta que es el segundo sector más importante del departamento en términos de PIB y el más importante en materia de empleo.

Precisamente, en materia del mercado laboral, las cifras del departamento de Sucre (disponibles hasta 2010) muestran un aumento en la tasa de desempleo en los últimos años, llegando a 11.2% en 2010, por encima del promedio de la Región Caribe. Lo que es más, las cifras de Sinelejo para 2011 señalan un mayor aumento en la tasa de desempleo, debido a que la dinámica de la actividad económica sucreña no genera suficiente puestos de trabajo para absorber la creciente oferta laboral. De hecho, se encontró también que la elasticidad empleo-PIB (cuánto crece la población ocupada frente a un crecimiento de PIB de 1%) fue de 0.25, por debajo del promedio de la Región Caribe y el nacional.

Otro problema que presenta el mercado laboral sucreño es la informalidad. Los resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) de 2010 muestran que la tasa de informalidad en Sucre fluctúa entre 67% y 89%, dependiendo del indicador utilizado. Estas cifras coinciden con la elevada tasa de subempleo en el departamento (alrededor del 40%), mostrando en ambos casos la pobre calidad del empleo en Sucre.

En definitiva, y pese a algunas mejoras en los últimos años, los indicadores de capital humano, PIB per cápita e ingresos laborales del departamento continúan rezagados respecto del resto de departamentos de la Región Caribe, así como del total nacional. Hacia el futuro, el desarrollo de Sucre deberá sostenerse en aquellas actividades donde se presentan mayores ventajas competitivas, como la agroindustria y el turismo. En la medida que se desarrollen las potencialidades de estos sectores, otras actividades como la construcción, el comercio y el transporte (por mencionar solo algunas) verán también mayores índices de actividad. De esta manera, podría reducirse la brecha de ingreso del departamento respecto de la Región Caribe y el país en su conjunto.

Finalmente, desde el sector público, la contribución debería darse a través de una mayor inversión en infraestructura así como una mayor eficiencia en los procesos de entidades públicas, mejorando así la competitividad de los distintos sectores económicos. Así mismo, se debe continuar el esfuerzo por mejorar los indicadores de cobertura y calidad educativa, de tal manera que la población ocupada de los próximos años pueda acceder a mejores puestos de trabajo y en definitiva a una mayor calidad de vida.

7. Bibliografía

AGUILERA, María (2001) "Comercio de Colombia con el Caribe Insular, 1990 – 1999". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

AGUILERA, María (2005) "La Economía del Departamento de Sucre: Ganadería y Sector Público". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

ALVIS, Jorge Luis (1999) "Desarrollo Regional, finanzas e inversión pública: El Caso de la Costa Caribe". Universidad Jorge Tadeo Lozano - Seccional Caribe, Departamento de Investigaciones.

BONET, Jaime (1999) "La Agricultura del Caribe Colombiano, 1990 – 1998". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

BONET, Jaime (2006) "La Terciarización de las Estructuras Económicas Regionales en Colombia". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

COLMENARES, Julio (2003) "Colombia: Crisis del Crecimiento Económico. Expresión en el comportamiento de la oferta final 1990 – 2002". Economía y Desarrollo, Volumen 2 Número 2, Universidad Autónoma de Colombia.

DNP. Agenda Interna para Productividad y la Competitividad, documento regional Sucre.

GALVIS, Luis Armando (2009) "Geografía Económica del Caribe Continental". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional. Banco de la República. Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

GALVIS, Luis Armando (2012) "Informalidad laboral en las áreas urbanas de Colombia". Documentos de Trabajo sobre Economía Regional. Banco de la República. Centro de Estudios Económicos Regionales, Banco de la República.

Gobernación de Sucre – Fondo de Promoción Turística (2011). Plan Estratégico de Desarrollo Turístico de Sucre. Plan Ejecutivo 2011 (por aprobar). Oficina de Turismo.

KALMANOVITZ, Salomón (2004). Recesión y Recuperación de la Economía Colombiana. Revista Nueva Sociedad.

MEJÍA, Elvia et al (2002) "Políticas de Desarrollo para la Región Caribe". Borrador Preliminar.

Plan Regional de Competitividad del departamento de Sucre, diciembre de 2008.

PURYEAR, Jeffrey y Mariellen MALLOY (2009) "Pobreza y Desigualdad en América Latina". Inter American Dialogue - Política Social.

ROJAS Francisco (2009) "Crisis Financiera: Construyendo una Respuesta Política Latinoamericana". V Informe del Secretario General de FLACSO. FLACSO - Secretaría General.

SARMIENTO PALACIO, Eduardo. Transformación productiva y equidad. Escuela Colombiana de Ingeniería Julio Garavito, mayo de 2011.

UNFPA (2007) "Ciudad, Espacio y Población: El Proceso de Urbanización en Colombia". Universidad Externado de Colombia. Centro de Investigación sobre Dinámica Social.

8. Glosario

Producto Bruto Interno (PIB): representa el resultado final de la actividad productiva de las unidades de producción residentes. Se mide desde el punto de vista del valor agregado de la demanda final o las utilizaciones finales de los bienes y servicios y de los ingresos primarios distribuidos por las unidades de producción residentes.

Población total (PT): se estima por proyecciones con base en los resultados de los censos de población.

Población en edad de trabajar (PET): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población económicamente activa (PEA): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo.

Esta población se divide en:

Ocupados (O): Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Trabajó por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia.
2. Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo.
3. Trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

Desocupados (D): son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

- a. **Desempleo abierto:** i) Sin empleo en la semana de referencia, ii) hicieron diligencias en el último mes y iii) disponibilidad.
- b. **Desempleo oculto:** i) Sin empleo en la semana de referencia, ii) no hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento y iii) disponibilidad.

Entre las razones válidas para el desaliento se encuentran: i) No hay trabajo disponible en la ciudad, ii) está esperando que lo llamen, iii) no sabe cómo buscar trabajo, iv) está cansado de buscar trabajo, v) no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, vi) está esperando la temporada alta, vii) carece de la experiencia necesaria, viii) no tiene recursos para instalar un negocio y ix) los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo.

Por su parte, entre las razones no válidas se encuentran: i) se considera muy joven o muy viejo, ii) actualmente no desea conseguir trabajo, iii) responsabilidades familiares, iv) problemas de salud, v) está estudiando y vi) otra razón.

Subempleo y Condiciones de Empleo Inadecuado

- **Subempleo subjetivo** se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus personales competencias.
- **Subempleo objetivo** comprende a quienes tienen el deseo, pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

Corporación Observatorio del Mercado de Trabajo en Sucre

1. Subempleo por insuficiencia de horas: Ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales.

2. Condiciones de empleo inadecuado:

- a. Por competencias: puede incluir todas las personas que trabajan y que durante el período de referencia, desean o buscan cambiar su situación de empleo actual para utilizar mejor sus competencias profesionales y están disponibles para ello.
- b. Por ingresos: puede incluir todas las personas ocupadas que, durante el período de referencia, deseaban o buscaban cambiar su situación actual de empleo, con objeto de mejorar sus ingresos limitados.

Principales indicadores que se pueden obtener:

- Porcentaje de PET: Este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.

$$\%PET = \frac{PET}{PT} \times 100$$

- Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

$$TGP = \frac{PEA}{PET} \times 100$$

- Tasa de desempleo (TD): Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA)

$$TD = \frac{D}{PEA} \times 100$$

- Tasa de ocupación (TO): Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET)

$$TO = \frac{OC}{PET} \times 100$$

- Tasa de subempleo (TS): Es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA)

$$TS = \frac{S}{PEA} \times 100$$